**Пояснительная записка о реализации муниципальной программы**

**«Профилактика правонарушений, противодействие коррупции и незаконному обороту наркотиков в городе Югорске на 2014 – 2020 годы»**

**по состоянию за 2018 год.**

Муниципальная программа города Югорска «Профилактика правонарушений, противодействие коррупции и незаконному обороту наркотиков в городе Югорске на 2014 – 2020 годы» (далее - муниципальная программа) утверждена постановлением администрации города Югорска от 31.10.2013 № 3289 (с последующими изменениями от 29.04.2014 № 1919, от 25.06.2014 № 2928, от 06.08.2014 № 3994, от 19.09.2014 № 4897, от 22.10.2014 № 5600, от 17.11.2014 № 6232, от 23.12.2014 № 7243, от 30.12.2014 № 7414, от 16.04.2015 № 1847, от 21.05.2015 № 2086, от 28.08.2015 № 2902, от 01.10.2015 № 3080, от 18.12.2015, от 04.05.2016 № 949, от 13.09.2016 № 2215, от 24.11.2016 № 2959, от 19.12.2017 № 3209, от 19.12.2017 № 3210, от 20.03.2018 № 805, от 27.03.2018 № 872, от 17.04.2018 № 1063, от 26.11.2018 № 3256).

Муниципальная программа состоит из следующих подпрограмм:

1. Профилактика правонарушений.
2. Противодействие коррупции.
3. Противодействие незаконному обороту наркотиков

Финансовое обеспечение программных мероприятий осуществлялось с запланированным объемом финансирования за счет средств федерального бюджета, бюджета Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и бюджета города Югорска на общую сумму 9132,7 тысяч рублей. Общий объем финансирования составил 9088,7 тыс. рублей.

***Подпрограмма I «Профилактика правонарушений»***

В 2018 году администрацией города Югорска обеспечено выполнение мероприятий подпрограммы I «Профилактика правонарушений» муниципальной программы «Профилактика правонарушений, противодействия коррупции и незаконному обороту наркотиков в городе Югорске на 2014-2020 годы» на общую сумму 9008,7тыс. рублей, что составило 99,5% от общей предусмотренной суммы бюджетных ассигнований, составившей 9052,7 тыс. рублей.

По федеральному бюджету исполнение составляет 29 %.

Остаток средств составил 44,0 тыс. рублей, так как в рамках мероприятия «Осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели, федеральных судов общей юрисдикции» экономия обусловлена тем, что для составления дополнительных списков кандидатов в присяжные заседатели, федеральных судов общей юрисдикции понадобилось 18,0 тыс. рублей.

По окружному бюджету исполнение составляет 100 %.

По местному бюджету исполнение составляет 100 %.

В ходе реализации подпрограммы I исполнены следующие мероприятия:

*Мероприятие 1.* «Обеспечение функционирования и развития систем видеонаблюдения в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения» в рамках мероприятия проведена работа:

- по обеспечению услугами связи;

- по обеспечению электроэнергией;

- по обеспечению бесперебойной работы системы видеонаблюдения в сфере общественного порядка;

- по модернизации системы видеонаблюдения (приобретены и установлены на 10 участках территории города Югорска 14 камер видеонаблюдения в сфере общественного порядка).

*Мероприятие 2.* «Создание условий для деятельности народной дружины на территории города Югорска»

В 2018 году 73 члена народной дружины застрахованы от несчастных случае, 42 члена народной дружины получили денежное поощрение, изготовлено 7 жилетов для членов народной дружины.

Данные мероприятия осуществлялись в рамках софинансирования государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры«О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018-2025 годах и на период до 2030 года».

*Мероприятие 3.* «Осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административной комиссии города Югорска».

Мероприятие осуществлялось за счет окружных субвенций.

За отчетный период проведено 36 заседаний административной комиссии, вынесено 203 постановлений административной комиссии, из них: о наложении штрафа – 97, о вынесении предупреждения – 101, о прекращении производства по делу об административном правонарушении – 5. Общая сумма наложенных по постановлениям штрафов составила 84,5 тыс. рублей, из которых оплачены на сумму 49,0 тыс. рублей.

В 2018 году задокументировано 16 протокола об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ и направлено на рассмотрение в мировой суд г. Югорска. Нарушители были привлечены к административной ответственности в виде штрафа в двойном размере, а также подверглись административному аресту.

В целях профилактики административных правонарушений в адрес должностных и юридических лиц направлено 14 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

*Мероприятие 4* «Осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции».

Мероприятие осуществлялось за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета.

Правовое регулирование привлечения граждан к участию в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей происходит в рамках Федерального закона от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей. Присяжными заседателями могут быть граждане, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели. Участие в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей граждан, включенных в списки кандидатов в присяжные заседатели, является их гражданским долгом.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации каждые четыре года составляет общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели, включая в них необходимое для работы соответствующего суда число граждан, постоянно проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Число граждан, подлежащих включению в списки кандидатов в присяжные заседатели Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от городских округов и муниципальных районов автономного округа, устанавливается Правительством автономного округа.

Муниципальным образованием город Югорск сформированы и направлены в Югорский районный суд список и запасной список кандидатов и присяжные заседатели муниципального образования город Югорск на 2017-2020 годы.

В рамках мероприятия объем финансирования уменьшился с 62, о тыс. руб. до 18,0 тыс. руб., так как в 2018 году в основном и запасном списках кандидатов в присяжные заседатели внесены изменения и дополнения, из основного списка исключены 36 и включены 36 кандидатов, из запасного списка исключены 5 и включены 5 кандидатов соответственно.

*Мероприятие 5.* «Осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности отдела по организации деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Югорска».

Мероприятие осуществлялось за счет окружных субвенций.

В 2018 году территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Югорска (далее - Комиссия) рассмотрено 276 дел в отношении несовершеннолетних, их родителей, иных лиц с применением к ним мер воздействия, принято 36 постановлений Комиссии, связанных с работой органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Рассмотрено 13 обращений в детскую общественную приемную по вопросам трудовых правоотношений, жизнеустройства детей и подростков, в консультировании по проблемам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и родителей.

В отчётном периоде осуществлено 80 рейдов детской экстренной помощи, в ходе которых посещено 165 семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

В ходе рейдов органов внутренних дел и межведомственного рейда «Детская экстренная помощь», в рамках деятельности отдела опеки и попечительства по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены, выявлено 35 семей, воспитывающих 55 детей и 61 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Комиссией на заседаниях вынесены решения, оформленные в виде постановлений:

1. Об организации индивидуальной профилактической работы в отношении:

- 35 семей, находящихся в социально опасном положении, воспитывающих 55 детей;

- 61 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

2. О продолжении индивидуальной профилактической работы в отношении:

- 45 семей, находящихся в социально опасном положении, воспитывающих 67 детей;

- 41 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

3. Об утверждении межведомственных программ индивидуальной профилактической работы в отношении:

- 80 семей, находящихся в социально опасном положении, воспитывающих 119 детей;

- 106 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

4. Об окончании индивидуальной профилактической работы в отношении:

- 23 семей, находящихся в социально опасном положении, воспитывающих 32 ребенка, в том числе по исправлению- 19;

- 61 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе по исправлению -57.

В течение года организованы и проведены следующие мероприятия:

- межведомственная операция «Подросток» с целью предупреждения безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних в летний период;

- спецоперации «Сообщи, где торгую смертью», «Здоровье», «Улица», «Семья», «Дети России», «Подросток и закон» с целью выявления и устранения причин безнадзорности, профилактики общественно опасных деяний, пропаганды здорового образа жизни и отказа от вредных привычек.

- реализован межведомственный комплексный план мероприятий по предупреждению совершения правонарушений (преступлений) и антиобщественных действий, в том числе суицидальных проявлений среди несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми на территории города Югорска (43 мероприятия в 2018 году).

Итоги межведомственных планов и операций рассмотрены на заседаниях Комиссии.

Комиссией ведутся единые городские реестры:

- семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- семей и несовершеннолетних, находящихся в иной трудной жизненной ситуации.

На протяжении последних нескольких лет Комиссия:

- организует информационную деятельность (создает и распространяет различные буклеты по профилактике правонарушений, жестокого обращения с детьми, пропаганде здорового образа жизни, повышения педагогической компетенции родителей и др., размещает стенды, выпускает социальную рекламу);

- участвует в общественных объединениях правоохранительной направленности;

- участвует в еженедельном патруле «детская экстренная помощь»;

- организует курсы повышения квалификации для специалистов органов и учреждений системы профилактики города Югорска.

*Мероприятие 6.* «Информационное обеспечение мероприятий в СМИ города Югорска, направленных на профилактику правонарушений» осуществлялось за счет основной деятельности субъектов профилактики.

Деятельность по профилактике правонарушений освещалась в газете «Югорский вестник», городское телевидение «Югорск-ТВ», на сайтах субъектов профилактики.

Мероприятия подпрограммы I направлены на достижение следующих показателей муниципальной программы:

«Доля административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, выявленных с участием народных дружинников (глава 20 КоАП РФ), в общем количестве таких правонарушений, %»

Фактическое достижение значения данного показателя за отчетный период составило 10,1%, к плановому 3,63%. Превышение данного показателя обусловлено активным участием народной дружины в охране общественного порядка.

- «Доля административных правонарушений, предусмотренных ст. 12.9 КоАП РФ выявленных с помощью технических средств фото-видеофиксации в общем количестве нарушений, %». Фактическое достижение значения данного показателя за отчетный период составило 0 %, так как радары на эстакаде по направлению в Югорск-2 прекратили фиксацию скоростного режима.

Согласно заключению специалистов ООО «Компания Ай-Эс-Эс» данные радары невозможно ввести в эксплуатацию ввиду снятия их с производства (сервисная поддержка оборудования данного типа не производится).

- «Доля уличных преступлений в числе зарегистрированных общеуголовных преступлений» на конец отчетного периода составила 19,5%, что ниже планового значения, который составляет 23,3%, так как в 2018 год на территории города Югорска не допущено роста уличных преступлений. Проводимые профилактические мероприятия позволили снизить количество преступлений совершенных на улицах.

- «Количество не эффективных показателей деятельности органа местного самоуправления в области реализации им переданных для использования отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Югорска». Фактическое достижение значения данного показателя за отчетный период составило 2 неэффективных единиц к плановому показателю. По данному показателю можно отметить, что в 2018 году достигнута 100% эффективность деятельности органа местного самоуправления в области реализации переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

- «Доля граждан, состоящих в списках кандидатов в присяжные заседатели, в общем количестве кандидатов в присяжные заседатели города Югорска, %».

Показатель измеряется в процентном соотношении числа граждан включенных в общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели к числу граждан подлежащих включению.

Фактическое достижение значения данного показателя за отчетный период составило 100%.

Мероприятия подпрограммы I выполнены в полном объеме

***Подпрограмма II «Противодействие коррупции»***

На реализацию мероприятий Подпрограмма II «Противодействие коррупции» муниципальной программы бюджетные ассигнования в сумме 30,0 тысяч рублей, выделенных из местного бюджета реализованы в полном объеме.

По результатам исполнения мероприятий подпрограммы II в 2018 году проведены следующие мероприятия:

*Мероприятие 1.* «Обеспечение проведения мероприятий по противодействию коррупции»

В рамках данного мероприятия из местного бюджета профинансировано проведение курсов повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Правовые основы противодействия коррупции и антикоррупционные стандарты поведения в муниципальных организациях». 11 слушателей (руководители и специалисты) муниципальных организаций получили удостоверения о повышении квалификации.

На проведение курсов в рамках электронного аукциона израсходовано 18 185 рублей 07 копеек.

Заключен муниципальный контракт на изготовление социальных роликов в сфере противодействия коррупции на сумму 11 800 рублей 64 копейки.

Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов осуществляется в соответствии с постановлением администрации города «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов города Югорска».

Экспертиза представляет собой изучение документа на наличие коррупциогенных факторов в два этапа (1-разработчиком проекта, 2- юридическим управлением). В 2018 году юридическим управлением администрации города Югорска проведена антикоррупционная экспертиза 430 проектов НПА (АППГ - 410).

Управлением муниципальной службы, кадров и наград администрации города Югорска организована следующая работа

- повышение квалификации по вопросам противодействия коррупции 11 муниципальных служащих в функциональные обязанности, которых входит участие в противодействии коррупции;

- занятия в школе муниципального служащего – 8;

- ознакомление муниципальных служащих с нормативными правовыми актами, судебной практикой по вопросам противодействия коррупции – 12;

- разъяснение требований антикоррупционного законодательства при увольнении – 7;

- вводные беседы с гражданами, впервые поступившими на муниципальную службу – 12;

- консультирование по вопросам заполнения справок – 46;

- консультирование по вопросам соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов – 2;

- проведение опроса общественного мнения оценки работы, проводимой в администрации города Югорска по противодействию коррупции, оценки служебного поведения муниципальных служащих при исполнении ими должностных обязанностей в 2018 году.

Управлением внутренней политики и общественных связей организовано и проведено 4 заседания межведомственного Совета при главе города Югорска по противодействию коррупции.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в городе организована работа «Телефона доверия».

Информация об организации деятельности «Телефона доверия» в городе Югорске размещена на официальном сайте администрации города Югорска в разделе «Противодействие коррупции».

Проведен мониторинг по реализации антикоррупционного законодательства, мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции в подведомственных муниципальных организациях города Югорска.

*Мероприятие 2.* «Проведение социологических исследований среди жителей города Югорска по оценке восприятия уровня коррупции».

Социологическое исследование не проводилось. Посредством официального сайта администрации города Югорска проведены онлайн-опросы «О рассмотрении информации об итогах опроса оценке работы, проводимой в администрации города Югорска по противодействию коррупции на муниципальной службе в 2018 году», «Оценка уровня коррупции в городе Югорске, эффективности принимаемых мер за 2018 год».

Результаты онлайн-опросов размещены на официальном сайте администрации города Югорска в разделе «Противодействие коррупции».

*Мероприятие 3.* «Изготовление и тиражирование социальной рекламы антикоррупционной тематики»

На данное мероприятие в 2018 году финансирование не предусмотрено.

Однако, в городских средствах массой информации размещались, освещались информационные материалы антикоррупционной направленности.

В результате мероприятия подпрограммы II направлены на достижение следующих показателей муниципальной программы:

- «Уровень преступности в сфере коррупции (количество зарегистрированных преступлений коррупционной направленности на 10 тыс. населения), %». Показатель составил 0,6 единиц, что соответствует 766% к плану. Данный показатель муниципальной программы перевыполнен с положительной динамикой. На территории города Югорска в 2018 году зарегистрировано 3 преступления коррупционной направленности.

- «Уровень коррумпированности органов власти по результатам изучения мнения населения муниципального образования (определяется по шкале от 1 балла (низкий уровень коррумпированности) до 5 баллов (высокий уровень коррумпированности)» составил 2,46 балла. Фактическое значение достижение данного показателя за отчетный период составило 128%.

- «Количество муниципальных служащих, должностных лиц муниципальных учреждений, привлеченных к ответственности за совершение коррупционных правонарушений», фактическое значение целевого показателя составило о человек к плановому 1 человек. Фактическое значение достижение данного показателя за отчетный период составило 100%.

***Подпрограмма III «Противодействие незаконному обороту наркотиков».***

На реализацию мероприятий Подпрограмма III «Противодействие незаконному обороту наркотиков» муниципальной программы бюджетные ассигнования в сумме 50,0 тысяч рублей, выделенных из местного бюджета. За отчетный период бюджетные ассигнования израсходованы в полном объеме.

*В ходе реализации:*

*- Мероприятия 1.* «Повышение профессионального уровня, квалификации специалистов субъектов профилактики, занимающихся пропагандой здорового образа жизни и профилактикой наркомании» в 2018 году не финансировалось.

Однако, среди специалистов, работающих в сфере профилактики наркомании по повышению профессионального уровня прошли в рамках мероприятия *«*Создание условий для деятельности субъектов профилактики наркомании, в том числе занимающихся реабилитацией и ресоциализацией наркозависимых лиц*»*

*- Мероприятия 2. «*Создание условий для деятельности субъектов профилактики наркомании, в том числе занимающихся реабилитацией и ресоциализацией наркозависимых лиц*»*

В рамках Международного дня борьбы с наркоманией прошли соревнования «Кубок тотальной крепости!».

Во исполнение постановления администрации города Югорска от 26.09.2018 № 2653 «Об организации проведения межведомственных мероприятий» в период с 01.10.2018 по 30.11.2018 в рамках межведомственного взаимодействия управления внутренней политики и общественной безопасности, отдела по организации деятельности ТКДНиЗП, МБУ «Централизованная библиотечная система города Югорска», БФ «Югорск без наркотиков» проведены:

- семинар «Уроки Трезвости: современные подходы к профилактике самоотравления»;

- конкурс творческих работ о здоровом образе жизни «Жизнь в радость»;

- курсы по формированию трезвого мировоззрения;

- уроки Трезвости в общеобразовательных учреждениях.

Также мероприятия подпрограммы 3 осуществлялись в рамках текущей деятельности субъектов профилактики путем:

- обеспечения участия специалистов (представителей субъектов профилактики) в городских мероприятиях по противодействию злоупотребления наркотиков и их незаконному обороту, формированию здорового образа жизни;

- проведения декад по пропаганде здорового образа жизни среди обучающихся;

- организации мероприятий, посвященных Международному Дню борьбы с наркоманией;

- организации участия городских учреждений в области популяризации и пропаганды здорового образа жизни в премии «Белая птица»;

- обеспечения деятельности волонтерских движений города Югорск;

- обеспечения расширения представления о происхождении и вреде наркотических средств через общеобразовательные предметы естественно-научного цикла у обучающихся школ,

- проведения, организации добровольного социально-психологического тестирования;

- взаимодействия с некоммерческими организациями Благотворительным фондом социальной и духовной помощи «Вефиль», Благотворительным фондом «Югорск без наркотиков».

*Мероприятия 3.* «Информационное обеспечение мероприятий в СМИ города Югорска, направленных на профилактику наркомании»

Антинаркотическая деятельность регулярно освещалась на Югорском ТВ, в газете «Югорский вестник» в окружной печати, на официальном сайте администрации города Югорска.

В рамках исполнения мероприятий подпрограммы III показатель «Общая распространенность наркомании (на 100 тыс. населения), ед.» по факту на конец отчетного периода составил 266,0 ед., что соответствует 120% к плану.

Согласно динамике распространения наркомании в БУ «Советская психоневрологическая больница»» на конец 2018 года число зарегистрированных лиц с диагнозом «наркомания с 107 человек сократилось до 99 человек.

Мероприятия подпрограммы 3 «Противодействие незаконному обороту наркотиков» выполнены в полном объеме.

Для оценки достижения поставленных задач установлены 9 целевых показателей, характеризующих эффективность реализации Муниципальной программы. За 2018 год при реализации Муниципальной программы достигнуты значения 8 показателей, один показатель не достигнут.

В целом мероприятия Муниципальной программы выполнены, поставленные задачи и ожидаемые результаты исполнения в большей части достигнуты.

В течение 2018 года были внесены корректировки в муниципальную программу «Профилактика правонарушений, противодействия коррупции и незаконному обороту наркотиков в городе Югорске на 2014-2020 годы» в связи с уточнением объемов финансирования (уменьшение или увеличение бюджетных ассигнований).

**Начальник управления**

**внутренней политики и общественных связей**

**администрации города Югорска А.Н. Шибанов**