**Пояснительная записка о реализации муниципальной программы**

**«Профилактика правонарушений, противодействие коррупции и незаконному обороту наркотиков в городе Югорске на 2014 – 2020 годы»**

**по состоянию за 2016 год.**

Муниципальная программа города Югорска «Профилактика правонарушений, противодействия коррупции и незаконному обороту наркотиков в городе Югорске на 2014 – 2020 годы» (далее - муниципальная программа) утверждена постановлением администрации города Югорска от 31.10.2013 № 3289 (с последующими изменениями от 29.04.2014 № 1919, от 25.06.2014 № 2928, от 06.08.2014 № 3994, от 19.09.2014 № 4897, от 22.10.2014 № 5600, от 17.11.2014 № 6232, от 23.12.2014 № 7243, от 30.12.2014 № 7414, от 16.04.2015 № 1847, от 21.05.2015 № 2086, от 28.08.2015 № 2902, от 01.10.2015 № 3080, от 18.12.2015, от 04.05.2016 № 949, от 13.09.2016 № 2215, от 24.11.2016 № 2959).

Муниципальная программа состоит из следующих подпрограмм:

1. Профилактика правонарушений.
2. Противодействие коррупции.
3. Противодействие незаконному обороту наркотиков

Финансовое обеспечение программных мероприятий осуществлялось с запланированным объемом финансирования за счет средств федерального бюджета, бюджета Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и бюджета города Югорска на общую сумму 8953,4 тысяч рублей общую сумму. Общий объем финансирования составил 8874,16 тыс. рублей.

***Подпрограмма I «Профилактика правонарушений»***

В течение 2016 года администрацией города Югорска обеспечено выполнение мероприятий подпрограммы 1 «Профилактика правонарушений» муниципальной программы «Профилактика правонарушений, противодействия коррупции и незаконному обороту наркотиков в городе Югорске на 2014-2020 годы» на общую сумму 8724,16 тыс. рублей, что составило 99,1% от общей предусмотренной суммы бюджетных ассигнований, составившей 8803,4 тыс. рублей.

По федеральному бюджету исполнение составляет 66,1 %. Бюджетные ассигнования были возвращены в федеральный бюджет. Данная экономия образовалась в результате проведенных электронных аукционов.

Так как в список присяжных заседателей не вносились изменения с 2014 года, что не повлекло расходов по числу граждан включенных в список присяжных заседателей города Югорска, который составил 2750 человек.

Остаток средств составил 79 177,50 руб.

По окружному бюджету исполнение составляет 100 %.

По местному бюджету исполнение составляет 99,9 %. Незначительная экономия обусловлена тем, что материальное стимулирование членов народной дружины имеет фиксированную сумму в размере 3448 рублей, из-за чего вышел остаток денежных средств в размере 0,56 рублей.

В ходе реализации подпрограммы I исполнены следующие мероприятия:

*Мероприятие 1.* «Обеспечение функционирования и развития систем видеонаблюдения в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения» в рамках мероприятия проведена работа:

- осуществлялось техническое обслуживание;

- произведены оплаты за услуги связи, электроэнергию;

- осуществлялась модернизация системы видеонаблюдения, системы электроснабжения эстакады, системы пожарной сигнализации в центре мониторинга, платформы распознавания государственных регистрационных знаков и фиксации нарушений ПДД, схемы коммутации системы подключения радара, системы видеонаблюдения с подключением 2х камер в подземном переходе – 65,5 тыс. руб.

- устранена неисправность 5 камер, 2х радаров, жесткого диска в центре мониторинга.

*Мероприятие 2.* «Создание условий деятельности народной дружины на территории города Югорска»

Данное мероприятие осуществлялось в рамках софинансирования государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры **«**О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016-2020 годах»

В результате 33 члена народной дружины получили денежное поощрение в размере 3 448 тыс. рублей, застраховано на отчетный период от несчастных случаев 66 членов народной дружины.

*Мероприятие 3.* «Осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административной комиссии города Югорска»

За отчетный период проведено 30 заседаний административной комиссии, на которых были вынесены 160 постановлений административной комиссии (АППГ – 163), из них: о наложении штрафа – 93 (АППГ – 92), о вынесении предупреждения – 64 (АППГ – 67), о прекращении производства по делу об административном правонарушении – 3 (АППГ – 4). Общая сумма наложенных по постановлениям штрафов составляет 126,5 тыс. рублей, из которых оплачены на сумму 110,1 тыс. рублей (95 постановлений).

С начала 2016 года было задокументировано 8 протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ и направлено на рассмотрение в мировой суд г. Югорска Нарушители были привлечены к административной ответственности в виде штрафа в двойном размере.

В целях профилактики административных правонарушений в адрес должностных и юридических лиц направлено 11 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

*Мероприятие 4* «Осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции».

Правовое регулирование привлечения граждан к участию в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей происходит в рамках Федерального закона от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей. Присяжными заседателями могут быть граждане, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели. Участие в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей граждан, включенных в списки кандидатов в присяжные заседатели, является их гражданским долгом.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации каждые четыре года составляет общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели, включая в них необходимое для работы соответствующего суда число граждан, постоянно проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Число граждан, подлежащих включению в списки кандидатов в присяжные заседатели Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от городских округов и муниципальных районов автономного округа, устанавливается Правительством автономного округа.

*Мероприятие 5.* «Осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности отдела по организации деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Югорска».

Мероприятие осуществлялось за счет субвенций предоставляемых из окружного бюджета в размере 5074,7 тыс. руб.

Отделом по организации деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав организованы и проведены следующие мероприятия:

- подготовка и проведение межведомственной операции «Подросток», в рамках которой осуществлялись профилактические спецоперации «Право ребенка», «Лето», «Семья», «Всеобуч»;

- курсы по повышению квалификации социальных педагогов, педагогов-психологов, классных руководителей школ (всего обучено 29 человек), 2-х специалистов отдела опеки и попечительства, специалиста отдела по организации деятельности ТКДНиЗП;

- мероприятия по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, в которых активную роль играли субъекты профилактики.

Помимо этого управлением образования администрации города Югорска проведены мероприятия «Школа безопасности», «Военно-полевые сборы», спортивные мероприятия: «Весёлые старты», соревнования по стрельбе, «Президентские состязания», дни здоровья, соревнования по шахматам, плаванию, мероприятия информационной направленности.

В целом охват учащихся составил 100%. Особое внимание уделялось учащимся «группы риска», которые были задействованы не только в качестве зрителей, но и в качестве участников и организаторов проводимых мероприятий (100% охват детей «группы риска»).

Управлением социальной политики администрации города Югорска через молодежный центр «Гелиос» трудоустроено 405 несовершеннолетних, организована деятельность 8 молодежных трудовых отрядов, которые в основном занимались благоустройством города.

*Мероприятие 6.* «Информационное обеспечение мероприятий в СМИ города Югорска, направленных на профилактику правонарушений» осуществлялось за счет основной деятельности субъектов профилактики.

Деятельность по профилактике правонарушений освещалась в газете «Югорский вестник», городское телевидение «Норд», «Югорск-ТВ», на сайтах субъектов профилактики.

Мероприятия подпрограммы I направлены на достижение следующих показателей муниципальной программы:

- «Доля административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, выявленных с участием народных дружинников (глава 20 КоАП РФ), в общем количестве таких правонарушений, %». Фактическое достижение значения данного показателя за отчетный период составило 369,6%. Превышение данного показателя обусловлено активным участием народной дружины в охране общественного порядка. С участием членов народной дружины за отчетный период выявлено от общего количества правонарушений 11,2% от планового показателя 3,03%.

- «Доля административных правонарушений, предусмотренных ст. 12.9 КоАП РФ выявленных с помощью технических средств фото-видеофиксации в общем количестве нарушений, %». Фактическое достижение значения данного показателя за отчетный период составило 0,4% от планового показателя 0,2%. Превышение планового показателя произошло из-за модернизации системы электроснабжения эстакады, схемы коммутации системы подключения радар, платформы распознавания государственных регистрационных знаков и фиксации нарушений ПДД.

- «Доля уличных преступлений в числе зарегистрированных общеуголовных преступлений» на конец отчетного периода составила 27,2% от запланированного показателя - 10,8%, следует отметить, что значительный рост количества преступлений, совершенных на улицах города обусловлен инициативным выявлением сотрудниками ОМВД России по городу Югорску, выявлением превентивных составов преступлений, а также регистрацией имущественных преступлений. Но на фоне общего роста преступлений, совершенных на улицах города, сотрудникам ОМВД России по городу Югорску удалось не допустить рост преступлений, относящихся к категории тяжких и особо тяжких.

- «Количество не эффективных показателей деятельности органа местного самоуправления в области реализации им переданных для использования отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Югорска». Фактическое достижение значения данного показателя за отчетный период составило 0 неэффективных единиц от планового показателя 3 единицы. По данному показателю можно отметить, что в 2016 году достигнута 100% эффективность деятельности органа местного самоуправления в области реализации переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по всем показателям, которые оценивают деятельность в сфере деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

- «Число граждан, подлежащих включению в общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от муниципального образования городской округ город Югорск не менее 2100 и 400 соответственно». Фактическое достижение значения данного показателя за отчетный период составило 100 %.

Согласно постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 23.12.2010 года № 371-п «О мерах по реализации Федерального закона от 20.08.2004 года № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», число граждан, подлежащих включению в общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от городского округа города Югорска составляет 2100 и 400 человек соответственно.

Запланированные мероприятия подпрограммы I выполнены в полном объеме

***Подпрограмма II «Противодействие коррупции»***

На реализацию мероприятий Подпрограмма II муниципальной программы бюджетные ассигнования в 2016 году не предусмотрены.

По результатам исполнения мероприятий подпрограммы II в 2016 году проведена следующая работа:

*Мероприятие 1.* «Обеспечение проведения мероприятий по противодействию коррупции»

В течение всего периода органами муниципального образования ежеквартально проводился анализ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, на основании чего совершенствовался механизм проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов.

В результате постоянного мониторинга действующего законодательства всего подготовлено 7 проектов (принято 6) муниципальных нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции

Юридическим управлением администрации города Югорска на основании утвержденного распоряжением администрации Плана мониторинга правоприменения муниципальных правовых актов города Югорска на 2016 год проведена экспертиза 56 муниципальных правовых актов. Кроме того, в ходе разработки и проведения экспертизы проектов правовых актов, проводится экспертиза действующих правовых актов, так или иначе связанных с проектом муниципального правового акта, находящегося на экспертизе.

Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов осуществляется в соответствии с постановлением администрации города «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов города Югорска».

Экспертиза представляет собой изучение документа на наличие коррупциогенных факторов в два этапа (1-разработчиком проекта, 2- юридическим управлением). В 2016 году проведена антикоррупционная экспертиза 454 проектов НПА (АППГ - 439).

Управлением муниципальной службы, кадров и архива администрации города Югорска организована следующая работа:

- организовано обучение (повысили квалификацию по антикоррупционной тематике) 38 муниципальных служащих, в том числе 2 за счет средств окружного бюджета;

- разъяснены требования антикоррупционного законодательства при увольнении, вручены памятки- 10 муниципальным служащим;

- организованы аппаратные учебы по вопросам противодействия коррупции- 7;

- даны консультации по вопросам заполнения справок муниципальным служащим, гражданам – 111;

- даны консультации по вопросам соблюдения требований к служебному поведению – 22;

- организована работа по ознакомлению муниципальными служащими под роспись с 18 нормативными правовыми актами;

- проведены вводные беседы, вручены памятки, ознакомлены под роспись с НПА по вопросам коррупции при назначении на должность муниципальной службы – 21 человек.

В администрации города Югорска сформированы: резерв управленческих кадров (для должностей муниципальной службы высшей группы) и кадровый резерв (для должностей муниципальной службы главной, ведущей, старшей и младшей групп).

На 31.12.2016 резерв управленческих кадров сформирован на все имеющиеся 15 должностей муниципальной службы высшей группы (100%) общей численностью 32 человека, из них 26 человек - муниципальные служащие, 6 человек - граждане.

Для замещения вакантных должностей муниципальной службы сформирован на 147 должностей муниципальной службы (100%) общей численностью 177 человек, из них 99 резервистов - муниципальные служащие, 78 человек – граждане.

В 2016 году из кадрового резерва на вакантные должности муниципальной службы назначены – 9 человек. На должности муниципальной службы высшей группы вакансий не было.

За 2016 год привлекались резервисты к исполнению обязанностей на период отсутствия основных работников:

- из резерва управленческих кадров – 48 раз.

- из кадрового резерва - 117 раз.

В 2016 году проведено 1 совместное заседание комиссии при главе города Югорска по формированию муниципальных резервов управленческих кадров и комиссии по формированию кадрового резерва на замещение вакантных должностей муниципальной службы (пересмотр резерва):

- из муниципального резерва управленческих кадров был исключен 1 человек, в связи с неисполнением индивидуального плана подготовки;

- из кадрового резерва исключено всего 19 человек:

- в связи с назначением на должность – 3 человека;

- в связи с сокращением должности – 2 человека;

- в связи с неисполнением плана резервиста – 6 человек;

- в связи с письменным заявлением об исключении – 8 человек.

Проведено 2 заседания комиссии при главе города Югорска по формированию муниципальных резервов управленческих кадров. На основании решения комиссии из муниципального резерва управленческих кадров были исключены 2 человека, состоящие в резерве на должность главы администрации города Югорска, в связи с истечением срока нахождения в резерве. В связи с изменением системы управления муниципальным образованием и изменением наименования должностей в штатном расписании, по решению комиссии наименования должностей резерва управленческих кадров приведены в соответствие со штатным расписанием и 10 человек, состоящих в резерве управленческих кадров, переведены на должности с новым наименованием.

Проведено 9 заседаний конкурсной комиссии по формированию кадрового резерва на замещение вакантных должностей муниципальной службы на 28 должностей, по итогам которых сформирован резерв на 28 должностей муниципальной службы, в списки кадрового резерва включены 44 человека (в том числе по итогам конкурсов на замещение вакантных должностей 5 человек).

*Мероприятие 2.* «Проведение социологических исследований среди жителей города Югорска по оценке восприятия уровня коррупции».

Социологическое исследование не проводилось. Проведен опрос общественного мнения для оценки деятельности администрации города Югорска и поведения муниципальных служащих при осуществлении ими служебных обязанностей.

Все структурные подразделения проанализировали свою деятельность в части работы с обращениями, поступившими от граждан, организаций на основании результатов проведенного опроса по оценке деятельности администрации города Югорска и поведения муниципальных служащих при осуществлении ими служебных обязанностей, провели отдельные мероприятия в целях профилактики и исключения коррупционных правонарушений

Мероприятие 3. «Изготовление и тиражирование социальной рекламы антикоррупционной тематики»

На данное мероприятие в 2016 году финансирование не предусмотрено.

Однако, на официальном сайте размещены:

-О заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия) – 6 информационных сообщений

-Об итогах заседания Комиссии – 6

Опубликованы Пресс-релизы в Югорском вестнике о деятельности комиссии – 6. Ежемесячно осуществлялось размещение актуальной, новой информации в области противодействия коррупции раздела «противодействие коррупции» официального сайта администрации города Югорска, создан новостной раздел

В результате мероприятия подпрограммы II направлены на достижение следующих показателей муниципальной программы:

- «Уровень преступности в сфере коррупции (количество зарегистрированных преступлений коррупционной направленности на 10 тыс. населения), %». Показатель составил 1,6 единиц, что на 3,5 единиц меньше планового показателя (5,1 единиц).

За отчетный период выявлено 6 преступлений, что меньше планового показателя на 1 преступление. Данный показатель муниципальной программы выполнен с «положительным» превышением.

- «Уровень коррумпированности органов власти по результатам изучения мнения населения муниципального образования (определяется по шкале от 1 балла (низкий уровень коррумпированности) до 5 баллов (высокий уровень коррумпированности)» составил 2,1 при плановом показателе 2,6 балла. Уровень коррумпированности органов власти муниципального образования остается на низком уровне и имеет ежегодную тенденцию к снижению.

- «Количество муниципальных служащих, должностных лиц муниципальных учреждений, привлеченных к ответственности за совершение коррупционных правонарушений», фактическое значение соответствует плановому и составляет 2 человека. Показатель достигнут и составил 100 %.

***Подпрограмма III «Противодействие незаконному обороту наркотиков».***

На реализацию подпрограммы III муниципальной программы предусмотрены бюджетные ассигнования (иные межбюджетные трансферты) в сумме 150,0 тысяч рублей за счет средств Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которые поступили по итогам конкурса муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в сфере организации мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Денежные средства направлены на проведение мероприятий подпрограммы III, а именно:

*Мероприятие 1.* «Повышение профессионального уровня, квалификации специалистов субъектов профилактики, занимающихся пропагандой здорового образа жизни и профилактикой наркомании».

22 ноября 2016 года по результатам курсов повышения квалификации по теме «Профилактика девиантного поведения и различных форм зависимостей в подростковой и молодежной среде» 20 специалистов субъектов профилактики получили удостоверения о повышении квалификации.

*Мероприятие 2.* «Создание условий для деятельности субъектов профилактики наркомании, в том числе занимающихся реабилитацией и ресоциализацией наркозависимых лиц».

Осуществилось укрепление материально-технического обеспечения мероприятий проекта "Максимум», направленного на организацию досуга несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении или трудной жизненной ситуации, реализуемого муниципальным автономным учреждением «Молодежный центр «Гелиос»

Муниципальное автономное учреждение «Молодежный центр «Гелиос» изготовило сувенирную продукцию, направленную на сопровождение деятельности по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории города Югорска

Помимо этого мероприятия подпрограммы 3 осуществлялись в рамках текущей деятельности субъектов профилактики путем:

- обеспечения участия специалистов (представителей субъектов профилактики) в городских мероприятиях по противодействию злоупотребления наркотиков и их незаконному обороту, формированию здорового образа жизни;

- проведения декад по пропаганде здорового образа жизни среди обучающихся;

- организации мероприятий, посвященных Международному Дню борьбы с наркоманией;

- организации участия городских учреждений в области популяризации и пропаганды здорового образа жизни в премии «Белая птица»;

- обеспечения деятельности волонтерских движений города Югорск;

- обеспечения расширения представления о происхождении и вреде наркотических средств через общеобразовательные предметы естественно-научного цикла у обучающихся школ,

- проведения, организации добровольного социально-психологического тестирования;

- взаимодействия с некоммерческими организациями Благотворительным фондом социальной и духовной помощи «Вефиль», Благотворительным фондом «Югорск без наркотиков».

*Мероприятие 3.* «Информационное обеспечение мероприятий в СМИ города Югорска, направленных на профилактику наркомании»

Антинаркотическая деятельность регулярно освещалась на Югорском ТВ, в газете «Югорский вестник» в окружной печати, на официальном сайте администрации города Югорска.

Мероприятия подпрограммы 3 «Противодействие незаконному обороту наркотиков» выполнены в полном объеме.

В рамках исполнения мероприятий подпрограммы III показатель

- «Общая распространенность наркомании (на 100 тыс. населения), ед.» по факту составил 266,0 ед. при плановом показателе 324,5 ед.

Распространенность наркомании (общее количество зарегистрированных больных) среди жителей города снизилась за счет выздоровления, выезда из города, смены постоянного места жительства, а также в связи со смертью наркозависимых лиц.

Уровень болезненности наркоманией имеет тенденцию к умеренному снижению начиная с 2015 года, нужно отметить, что динамика первичной заболеваемости также имеет тенденцию к снижению.

В целом основные и контрольные мероприятия муниципальной программы выполнены, поставленные задачи и ожидаемые результаты исполнения в большей части достигнуты.

В течение 2016 года были внесены корректировки в муниципальную программу «Социально-экономическое развитие и совершенствование государственного и муниципального управления в городе Югорске на 2014 - 2020 годы» в связи с уточнением объемов финансирования (уменьшение или увеличение бюджетных ассигнований)

**Начальник управления**

**по вопросам общественной безопасности**

**администрации города Югорска В.В. Грабовецкий**