# Приложение 1

# к письму Департамента финансов

# администрации города Югорска

# от 11.11.2020 № 04-02-Исх-462

# **Методические указания по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета города Югорска**

# **на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Настоящие Методические рекомендации подготовлены в соответствии с постановлением администрации города Югорска от 02.10.2017 № 2360 «О порядке составления проекта решения о бюджете города Югорска на очередной финансовый год и плановый период», приказом директора Департамента финансов администрации города Югорска от 05.07.2012 № 50-п «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета города Югорска на очередной финансовый год и плановый период», а также с учетом приказа директора департамента финансов администрации города Югорска от 10.11.2020 № 51п «Об утверждении методики расчета базовых бюджетных ассигнований по муниципальным программам города Югорска, непрограммным направлениям деятельности и оценки общего объема дополнительных бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Методических указаний Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа–Югры по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета автономного округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

# **I. Основные требования и подходы к формированию и распределению бюджетных ассигнований бюджета города Югорска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

1. Предельные объемы бюджетных ассигнований спрогнозированы Департаментом финансов администрации города Югорска (далее - Департамент финансов) по результатам рассмотрения заявленных главными распорядителями средств бюджета города Югорска по сроку до 20 августа бюджетных проектировок, с учетом прогнозируемых параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета и доведенных Департаментом финансов Ханты - Мансийского автономного округа - Югры прогнозируемых объемов межбюджетных трансфертов, необходимости обеспечения доли софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета и соблюдения принципа сбалансированности местного бюджета (соответствие расходов бюджета объему доходов).

Параметры бюджета города Югорска на предстоящую трёхлетку рассчитаны на основе базового варианта основных показателей прогноза социально-экономического развития города Югорска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В качестве «базовых» по текущим расходам на 2021 – 2023 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы города Югорска от 24.12.2019 № 106 «О бюджете города Югорска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения от 29.09.2020 № 60). На 2023 год за основу приняты бюджетные ассигнования, утверждённые решением о бюджете на 2022 год.

При формировании проектировок по расходам бюджета города Югорска на 2021 – 2023 годы учтено:

- фактическое исполнение бюджетных ассигнований за 2019 год и в текущем 2020 году;

- изменение среднесписочной численности категорий работников, подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- сохранение достигнутого уровня в 2020 году соотношений в оплате труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- изменение налогооблагаемой базы для начисления страховых взносов во внебюджетные фонды;

- изменение налогооблагаемой базы по налогу на имущество, земельному налогу;

- ввод в эксплуатацию новых объектов, завершение строительства начатых объектов;

- другие факторы.

При формировании предельных объемов бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов дополнительно не предусматривались бюджетные ассигнования на индексацию фондов оплаты труда работников и выплат социального характера.

Реализация решений по обеспечению минимального размера оплаты труда, сохранению достигнутого уровня соотношений в оплате труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации, осуществляется в пределах предусмотренных ассигнований на реализацию соответствующих муниципальных программ города Югорска, в том числе за счёт принимаемых учредителем (главным распорядителем средств бюджета города Югорска) решений по повышению эффективности сети и расходов подведомственных муниципальных учреждений, включая увеличение доли расходов автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности.

На основании обозначенных подходов Департаментом финансов предельные объемы бюджетных ассигнований сформированы и доведены до главных распорядителей средств бюджета города Югорска, до ответственных исполнителей муниципальных программ города Югорска.

В существующих условиях ограниченных доходных возможностей бюджета реализация бюджетной политики города Югорска в части расходов должна быть направлена на четкое выстраивание приоритетов в использовании бюджетных средств.

2. Главные распорядители средств бюджета города Югорска, ответственные исполнители муниципальных программ города Югорска осуществляют распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с пунктами 8, 9 Порядка составления проекта решения о бюджете города Югорска на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации города Югорска от 02.10.2017 № 2360, в том числе устанавливают порядок взаимодействия друг с другом в пределах установленных полномочий.

Главные распорядители средств бюджета города Югорска, наделённые бюджетными полномочиями, при распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований обеспечивают выполнение требований статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ответственные исполнители муниципальных программ города Югорска, главные распорядители средств бюджета города Югорска распределяют доведённые предельные объёмы бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе соисполнителей, основных мероприятий муниципальных программ города Югорска, а также по кодам бюджетной классификации Российской Федерации, обеспечивая:

- качественное бюджетное планирование;

- эффективное распределение бюджетных ресурсов в соответствии с приоритетами;

- соблюдение требований и подходов к формированию бюджетных проектировок, безусловное выполнение социально-значимых обязательств (включая оплату труда, обеспечение питанием, публичные и публичные нормативные обязательства, обязательства по уплате налогов, сборов и платежей, оплату коммунальных услуг и расходов, связанных с содержанием и обслуживанием муниципального имущества);

- реализацию основных направлений бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Основным приоритетом при распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2021 -2023 годы должно являться решение задач и достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также в нормативных правовых актах автономного округа и муниципальных правовых актах.

Главные распорядители средств бюджета города Югорска при получении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы учитывают:

**-** изменение минимального размера оплаты труда (МРОТ), устанавливаемого федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с учётом изменений), с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П);

- изменение предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, устанавливаемой ежегодно постановлением Правительства Российской Федерации.

Не допускается снижение расходов, направляемых на фонд оплаты труда (включая отчисления в государственные внебюджетные фонды). Расходы на фонд оплаты труда планируются на полный финансовый год исходя из расчётной потребности в соответствии с действующими системами оплаты труда и соответствующими источниками финансового обеспечения (бюджетные средства, средства от приносящей доход деятельности).

В полном объёме предусматриваются средства на обеспечение доли софинансирования государственных программ Ханты – Мансийского автономного округа – Югры.

Ответственным исполнителям муниципальных программ города Югорска (главным распорядителям бюджетных средств бюджета города Югорска) требуется усилить контроль за реализацией целевых показателей, учитывая снижение прогнозных значений целевых показателей по текущему финансовому году и при планировании на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В условиях ограниченных возможностей бюджета ответственный исполнитель муниципальной программы города Югорска в пределах доведённых бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы города Югорска выстраивает приоритеты, обеспечивает достижение целевых показателей муниципальных программ города Югорска при наименьших затратах.

Все бюджетные ассигнования должны быть в полном объеме распределены главными распорядителям средств бюджета города Югорска по муниципальным учреждениям (исключение могут составлять бюджетные ассигнования, предоставляемые на конкурсной основе).

4. Реализация государственных полномочий, передаваемых для исполнения на муниципальный уровень с предоставлением субвенций, должна учитывать полное финансовое обеспечение исполнения указанных государственных полномочий.

Если для полного исполнения обязательств привлечены собственные доходы бюджета города, то в этом случае главные распорядители средств бюджета города Югорска, ответственные за реализацию переданного полномочия, предоставляют в Департамент финансов:

- пояснение причин, повлиявших на превышение установленного норматива, используемого для расчета субвенции;

- расчет доли расходов бюджета города.

5. Ответственным исполнителям муниципальных программ города Югорска совместно с департаментом экономического развития и проектного управления администрации города Югорска в кратчайшие сроки необходимо провести работу по уточнению перечня мероприятий, реализуемых на принципах проектного управления, направленных в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации.

Планируемые расходные обязательства должны соответствовать установленным законодательством за муниципальным уровнем полномочиям в соответствующей сфере.

Ответственные исполнители муниципальных программ города Югорска, главные распорядители средств бюджета города Югорска обязаны принимать меры, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов в соответствии с положениями Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах (далее – Концепция), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117 – р, Планом мероприятий по реализации в городе Югорске Концепции повышения эффективности бюджетных расходов 2019 – 2024 годах, утвержденным постановлением администрации города Югорска от 27.12.2019 № 647, а также Планами мероприятий («дорожными картами») по повышению эффективности управления муниципальными учреждениями (по отраслям), утвержденными муниципальными правовыми актами руководителей органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений города Югорска, в том числе через повышение эффективности расходов на муниципальное управление, расходов на содержание бюджетной сети, а также расходов, связанных с предоставлением субсидий и иных форм муниципальной поддержки негосударственных организаций и др.

6. Планирование и распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований осуществляется главными распорядителями средств бюджета города Югорска в соответствии с приказом Департамента финансов администрации города Югорска от 05.07.2012 № 50-п «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета города Югорска на очередной финансовый год и плановый период» и настоящими Методическими указаниями.

Расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями осуществляется в соответствии с постановлением администрации города Югорска от 15.12.2015 № 3612 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Югорска и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» на основании показателей муниципального задания  и  нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов, в качестве налогообложения по которым признается указанное имущество. При этом объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги, за оказание которой предусматривается взимание платы, и среднего значения размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании.

В случае, если муниципальное бюджетное и автономное учреждение оказывает муниципальные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного муниципального задания, то при определении затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, применяется коэффициент платной деятельности.

Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Главные распорядители средств бюджета города Югорска при планировании расходов на выполнение муниципального задания обеспечивают объективный подход к формированию нормативных и иных затрат (сопоставляя минимальные затраты однопрофильных учреждений, анализируя опыт других территорий), обеспечивают повышение эффективности расходов, направляемых на оказание услуг (выполнение работ).

Финансовое обеспечение муниципального задания при доведении его до муниципального бюджетного или автономного учреждения на очередной финансовый год и плановый период должно соответствовать установленному объему услуг (выполнения работ).

В целях обеспечения конкуренции при формировании показателей муниципального задания для муниципальных бюджетных и автономных учреждений на очередной финансовый год и плановый период главными распорядителями средств бюджета города Югорска учитывается возможность предоставления аналогичных услуг соответствующего качества негосударственными и социально – ориентированными некоммерческими организациями.

В качестве обоснования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями предоставляется расчет объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) согласно **приложению 9** к настоящим Методическим указаниям.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетными и автономным учреждениям субсидий на иные цели» Департаментом финансов разработан проект постановления администрации города Югорска «О предоставлении субсидий из бюджета города Югорска муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели» (далее – Проект). Проект размещен на официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска в разделе Документы /Антикоррупционная экспертиза/ Проекты постановлений администрации города Югорска/ 2020 год.

В соответствии с Проектом органы администрации города Югорска, осуществляющие функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных или автономных учреждений, определены уполномоченными органами администрации города Югорска на утверждение порядков определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета города Югорска муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в соответствующей сфере деятельности.

Перечень целей (направлений расходования) субсидий на иные цели будет утверждаться Департаментом финансов по предложениям органов администрации города Югорска, осуществляющих функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных или автономных учреждений.

Постановление администрации города Югорска от 16.01.2012 № 28 «Об утверждении Порядка определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Югорска на иные цели» (с изменениями от 24.02.2012 № 420, от 23.01.2013 № 147, от 22.12.2016 № 3303) признается утратившим силу.

В случае, когда публичные обязательства перед физическим лицом (подлежащие исполнению в денежной форме) планируется передать для исполнения муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, главным распорядителем средств бюджета города Югорска в Департамент финансов предоставляется заявка на планируемые к передаче объёмы бюджетных ассигнований по форме в соответствии с приложением 5 к настоящим Методическим указаниям.

Управление образования администрации города Югорска при распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы должно учесть изменения по финансовому обеспечению организации питания учащихся общеобразовательных организаций.

Главные распорядители средств бюджета города Югорска, муниципальные учреждения при планировании расходов на 2021 год отдельно выделяют и учитывают расходы на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19 (аналитический классификатор дополнительной детализации расходов бюджета города Югорска – код мероприятия 20.ХХ.ХХ).

Доведенные предельные объемы бюджетных ассигнований могут быть перераспределены главными распорядителями средств бюджета города Югорска между отдельными направлениями расходов только по согласованию с Департаментом финансов.

II. Основные требования по представлению и рассмотрению

материалов бюджетных проектировок

на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Ответственные исполнители муниципальных программ города Югорска, главные распорядители средств бюджета города Югорска являются участниками бюджетного процесса в части формирования бюджетных проектировок по курируемым отраслевым направлениям, правового регулирования в соответствии с законодательством и обеспечивают представление необходимых расчётов, обоснований распределения бюджетных ассигнований и иных материалов в установленные сроки, а также сопровождение и обоснование расходных обязательств при рассмотрении бюджетных проектировок и проекта решения о бюджете в администрации города Югорска и Думе города Югорска.

Все материалы предоставляются в полном объёме на электронных и бумажных носителях с сопроводительными письмами. Не допускается расхождение сведений, предоставляемых в электронном виде с использованием автоматизированной системы «Удаленное рабочее место» (далее – АС «УРМ»), с информацией на бумажных носителях, включая отдельные приложения в соответствии с настоящими Методическими указаниями.

Главные распорядители бюджетных средств города Югорска обеспечивают идентичность, объективность и сопоставимость предоставляемых материалов. Дублируют либо корректируют (в случае изменения) представленные ранее материалы.

Все материалы представляются за подписью руководителя ответственного исполнителя муниципальной программы города Югорска, главного распорядителя средств бюджета города Югорска, указывается дата и координаты исполнителя.

В случае передачи функций и (или) расходов от одного главного распорядителя средств бюджета города Югорска другому в Департамент финансов предоставляется согласованная сторонами информация о приёме (передаче) объёмов расходных обязательств в соответствии с приложением 1 к настоящим Методическим указаниям.

В автоматизированном режиме будет осуществляться формирование приложений к проекту решения о бюджете города Югорска.

Срок утверждения Департаментом финансов данных, заполненных главными распорядителями средств бюджета города Югорска в программном продукте АС «Бюджет», с целью формирования приложений к проекту решения о бюджете города Югорска – до 20 ноября 2020 года. Позднее указанного срока внесение изменений по объемам бюджетных ассигнований и кодам бюджетной классификации осуществляться не будет.

Кроме того, главным распорядителям средств бюджета города Югорска необходимо заполнить и отправить в АС «УРМ» на интерфейсе «Сведения ПД, сведения по субсидиям» плановые назначения по подведомственным муниципальным автономным и бюджетным учреждениям, в том числе за счет средств от иной приносящей доход деятельности.

В срок до 23 ноября 2020 года должна быть предоставлена информация согласно приложениям 1 – 10 к настоящим Методическим рекомендациям.

Департамент финансов вправе запрашивать у главных распорядителей средств бюджета города Югорска дополнительную информацию, не указанную в настоящих Методических указаниях или в Порядке составления проекта решения о бюджете города Югорска на очередной финансовый год и плановый период, утвержденном постановлением администрации города Югорска от 02.10.2017 № 2360, но необходимую для формирования проекта решения о бюджете города Югорска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, либо в целях уточнения показателей по отдельным направлениям.

В срок до 25 ноября 2020 года требуется представить в электронном виде проекты бюджетных смет с расчетами, проекты планов финансово-хозяйственной деятельности автономных и бюджетных учреждений с расчетами, проекты муниципальных заданий (Обменник администрации города /Департамент финансов/ Бюджет города на 2021-2023 годы/ Проекты бюджетных смет, ПФХД, муниципальных заданий).