«В регистр»



##### АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮГОРСКА

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05 февраля 2019 года № 233

Об утверждении Положения

об организации и ведении гражданской

обороны на территории города Югорска

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.11.2008 № 687:

1. Утвердить положение об организации и ведении гражданской обороны на территории города Югорска.

2. Рекомендовать предприятиям и организациям, расположенным на территории города Югорска разработать локальные нормативные акты, предусматривающие порядок организации и ведения гражданской обороны в организациях с учетом действующего законодательства.

3. Постановление администрации города Югорска от 08.06.2009 № 940 «О Порядке подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании город Югорск» признать утратившим силу.

4. Опубликовать постановление в официальном печатном издании города Югорска и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

6. Контроль за выполнением постановления возложить на первого заместителя главы города Югорска С.Д. Голина.

**Глава города Югорска А.В. Бородкин**

**Приложение**

**к постановлению**

**администрации города Югорска**

**от**  05 февраля 2019 года  **№**  233

**Положение**

**об организации и ведении гражданской обороны на территории города Югорска**

**1. Общие положения**

1.1. Положение об организации и ведении гражданской обороны на территории города Югорска (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне на территории города Югорска..

1.2. Подготовка к ведению гражданской обороны организуется и ведется на всей территории города Югорска в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и правовыми актами администрации города Югорска, настоящим Положением.

1.3. Подготовка к ведению гражданской обороны на территории города основывается на заблаговременном, согласованном и взаимоувязанном по целям и задачам выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годовых планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.4. Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.5. Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории города и в организациях в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций

1.6. Мероприятия по гражданской обороне в городе Югорске, а также в организациях, независимо от их организационно-правовых форм собственности, расположенных на территории города (далее – организации), осуществляются в рамках подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в городе Югорске, в соответствии с действующим законодательством, правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, актами МЧС России и настоящим Положением.

1.7. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий администрацией города Югорска и руководителями организаций на территории города Югорска заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные комиссии. Деятельность эвакуационной комиссий регламентируется Положением об эвакуационной комиссии, утвержденной главой города.

1.8. Администрация города Югорска, организации и предприятия расположенные на территории города Югорска в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области организации и ведения гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

1.9. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в мирное и военное время, на территории Российской Федерации организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею. Отдел по гражданской обороне и чрезвычайных ситуаций, транспорту и связи администрация города Югорска совместно с единой дежурно-диспетчерской службой по городу Югорску осуществляет сбор и обмен информацией, представлением ее в органы исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

**2. Мероприятия по организации и ведению гражданской обороны**

**на территории города**

2.1. Администрация города Югорска в целях решения задач в области гражданской обороны планирует и осуществляет следующие основные мероприятия:

2.1.1. По подготовке населения в области гражданской обороны:

– разработку с учетом особенностей города и на основе примерных программ, утвержденных органом исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, программ подготовки работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и служб муниципальных образований;

– организацию и проведение подготовки населения города способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

–  проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

– осуществление подготовки личного состава формирований и служб города;

– осуществление организационно-методического руководства и контроля за подготовкой работников организаций, находящихся на территории города.

2.2.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

– создание и поддержание в состоянии постоянной готовности муниципальной системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществление ее реконструкции и модернизации;

– установку специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

– сбор и обмен информацией в области гражданской обороны.

2.2.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

– организацию планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

– подготовку безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

– создание и организацию деятельности эвакуационных органов, а также подготовку их личного состава.

2.2.4. По проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

– создание, оснащение и подготовку необходимых сил и средств гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также планирование их действий;

– создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

2.2.5. По первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

– планирование и организацию основных видов первоочередного жизнеобеспечения населения;

– создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

– нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

– предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

– проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди пострадавшего населения;

– проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

– развертывание необходимой лечебной базы в безопасном районе, организация ее энерго- и водоснабжения;

– оказание населению первой помощи;

– определение численности населения, оставшегося без жилья;

– инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

– размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

– предоставление населению информационно-психологической поддержки.

2.2.6. По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

– создание и организацию деятельности добровольной пожарной охраны, организацию ее подготовки в области гражданской обороны и взаимодействия с другими видами пожарной охраны;

– организацию тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне в военное время.

2.2.7. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

– организацию создания и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории муниципального образования, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);

– введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

2.2.8. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

– создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовку их в области гражданской обороны;

– организацию охраны общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

– обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

– осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

– организацию усиления охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

2.2.9. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

– обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

– организацию контроля за созданием запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, водоснабжения, водоотведения и канализации;

– организацию контроля за созданием и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

– организацию контроля за созданием на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

– организацию контроля за созданием запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

2.2.10. По срочному захоронению трупов в военное время:

– заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

– создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

– оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

– организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших:

– организация санитарно-эпидемиологического надзора.

2.2.11. По обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

– создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

– рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществление инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

– разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

– планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

– заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

– создание страхового фонда документации;

– повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

2.2.12. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

– создание и оснащение сил гражданской обороны города современной техникой и оборудованием;

– подготовки сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

– разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

– определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

**3. Руководство и организационная структура гражданской обороны на территории города, состав сил и средств гражданской обороны**

3.1. Руководство гражданской обороной на территории города осуществляет глава города. Руководители органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения (статья 11 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»).

3.2. Руководство гражданской обороной в организациях осуществляют их руководители.

3.3. Руководители гражданской обороны осуществляют руководство гражданской обороной через соответствующие органы, осуществляющие управление гражданской обороной, органы управления спасательных служб, эвакуационные органы, комиссию по повышению устойчивости функционирования экономики и организаций города в военное время и другие органы, создаваемые в целях решения задач в области гражданской обороны.

3.4. Органами, осуществляющими управление гражданской обороной на территории города Югорска, являются:

– отдел по гражданской обороне, транспорту и связи администрации города Югорска;

– структурные подразделения (работники) предприятий и организаций расположенных на территории города Югорска, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны организаций.

3.4.1. Администрация города Югорска, предприятия и организации расположенные на территории города Югорска, осуществляют комплектование структурных подразделений (работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.

3.4.2. Руководители структурных подразделений (работники) предприятий и организаций расположенных на территории города Югорска по гражданской обороне подчиняются непосредственно:

– начальнику отдела по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, транспорту и связи – главе города.

– руководители органов структурных подразделений, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны организаций – руководителю организации.

3.4.3. Деятельность отдела по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, транспорту и связи курирует заместитель главы города - директор Департамента жилищно-коммунального и строительного комплекса администрации города Югорска.

3.5. В целях организации и ведения гражданской обороны руководители предприятий и организаций расположенных на территории города Югорска издают правовые акты и несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Правовые акты руководителей гражданской обороны в пределах компетенции в области гражданской обороны обязательны для исполнения.

3.6. В целях решения задач в области гражданской обороны по решению главы города:

– создаются и содержатся силы, средства, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируются и осуществляются мероприятия по гражданской обороне в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны;

– могут создаваться спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунальная, оповещения и связи, автотранспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяются главой города в соответствующих положениях о спасательных службах;

– силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3.7. В состав спасательных служб администрации города Югорска входят органы управления, силы и средства гражданской обороны, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях.

Вид и количество создаваемых спасательных служб, определяются на основании расчета объема и характера выполняемых задач в соответствии с планом гражданской обороны.

**4. Заключительные положения.**

4.1. Финансирование мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа–Югры и муниципальными правовыми актами администрации города Югорска.