



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮГОРСКА
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 декабря 2020 года

№ 565

Об оценке эффективности
муниципальных программ города Югорска

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города Югорска от 01.11.2019 № 2359 «О модельной муниципальной программе города Югорска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Югорска, их формирования, утверждения и реализации в соответствии с национальными целями развития» в целях определения порядка организации и проведения оценки эффективности муниципальных программ города Югорска:

1. Утвердить:

1.1. Методику оценки эффективности муниципальных программ города Югорска (далее - методика) (приложение 1).

1.2. Форму отчета по оценке эффективности реализации муниципальных программ города Югорска (приложение 2).

1.3. Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ города Югорска (далее - порядок) (приложение 3).

2. Органам и структурным подразделениям администрации города – ответственным исполнителям и соисполнителям муниципальных программ города Югорска руководствоваться методикой и порядком проведения оценки эффективности муниципальных программ города Югорска.

4. Признать утратившим силу распоряжение администрации города Югорска от 02.04.2015 № 169 «Об оценке эффективности реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ города Югорска».

5. Контроль за выполнением распоряжения возложить на директора департамента экономического развития и проектного управления администрации города Югорска И.В. Грудцыну.

Глава города Югорска



А.В. Бородкин

Методика оценки эффективности муниципальных программ города Югорска
(далее - Методика)

Раздел I. Общие положения

1. Настоящая Методика разработана в целях оценки результативности и эффективности муниципальных программ города Югорска (далее - муниципальная программа), повышения эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению приоритетных целей и задач социально-экономического развития города Югорска и позволяет оценить муниципальную программу с точки зрения проектного подхода.

2. Основные понятия, используемые в настоящей Методике:

- эффективность – связь между достигнутым результатом и использованными ресурсами;
- метод проведения оценок -- совокупность специальных логических приемов и математических методов обработки информации;
- интегральная оценка – обобщенный показатель, рассчитанный на основе значений измерений;
- иные понятия и термины, используемые в настоящей Методике, применяются в значении, установленном действующим законодательством.

Раздел II. Ранжирование муниципальных программ по группам исходя из параметров реализации муниципальной программы

3. Ранжирование муниципальных программ по группам осуществляется исходя из следующих параметров реализации муниципальной программы:

3.1. Наличие в муниципальной программе мероприятий, реализуемых на принципах проектного управления, мероприятий по участию в региональных проектах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов национальных и федеральных проектов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, мероприятий по участию в муниципальных проектах города Югорска.

3.2. Наличие в муниципальной программе привлеченных средств за счет федерального, окружного бюджета и иных внебюджетных источников финансирования.

3.3. Наличие в муниципальной программе только местного бюджета, отсутствие мероприятий, реализуемых на принципах проектного управления, мероприятий по участию в региональных проектах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов национальных и федеральных проектов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, мероприятий по участию в муниципальных проектах города Югорска.

4. Исходя из указанных параметров, ранжирование муниципальных программ осуществляется по следующим группам (таблица 1):

4.1. Группа А - муниципальные программы включают параметры, указанные в подпунктах 3.1 и 3.2 пункта 3 Методики.

4.2. Группа В - муниципальные программы включают параметр, указанный в подпункте 3.1 пункта 3 Методики.

4.3. Группа С - муниципальные программы включают параметр, указанный в подпункте 3.2 пункта 3 Методики.

4.4. Группа D - муниципальные программы включают параметр, указанный в подпункте 3.3 пункта 3 Методики.

Раздел III. Система комплексных критериев, применяемая для оценки эффективности муниципальных программ

5. Система комплексных критериев, применяемая для оценки эффективности муниципальных программ, основана на требованиях, определенных постановлением администрации города Югорска от 01.11.2019 № 2359 «О модельной муниципальной программе города Югорска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Югорска, их формирования, утверждения и реализации в соответствии с национальными целями развития», и включает следующие комплексные критерии:

- 5.1. Общественная оценка результатов реализации муниципальной программы (K_1).
- 5.2. Результативность муниципальной программы (K_2).
- 5.3. Эффективность механизма реализации муниципальной программы (K_3).
- 5.4. Обеспечение муниципальной программы (K_4).

Раздел IV. Оценка эффективности муниципальных программ

6. Оценка эффективности муниципальной программы основана на анализе и оценке по установленным критериям и расчетам величины интегральной оценки.

7. Интегральная оценка рассчитывается по формуле:

$$R = \sum K_i \times Z_i, \text{ где:}$$

K_i – комплексные критерии оценки муниципальной программы,
 Z_i – весовые коэффициенты комплексных критериев.

8. Комплексные критерии K_i рассчитываются по формуле:

$$K_i = \sum k_i \times z_i, \text{ где:}$$

k_i – подкритерии комплексных критериев оценки муниципальной программы,
 z_i – весовые коэффициенты подкритериев.

9. Подкритерии конкретизируют соответствующий комплексный критерий в целях его объективной оценки. Оценка эффективности муниципальных программ по подкритериям проводится по балльной шкале, отражающей градации или различные состояния ситуации, оцениваемой по подкритерию. При этом описание градаций располагаются по убыванию от наилучшего к наихудшему состоянию. Максимальная оценка по каждому подкритерию, соответствующая наилучшему состоянию ситуации, принимается равной 10 баллам, а минимальная оценка, соответствующая наихудшему состоянию, - 0 баллов.

10. Весовые коэффициенты определяются исходя из значимости критериев и подкритериев и представляют собой числа со значениями больше 0 и меньше 1. Сумма численных значений весовых коэффициентов по всем комплексным критериям, а также сумма по подкритериям одного комплексного критерия составляет 1.

11. Исходные данные для расчета интегральных оценок эффективности муниципальных программ заносятся в отчет по оценке эффективности муниципальных программ согласно приложению 2 к настоящему распоряжению.

12. Балльная оценка по критерию K_1 определяется исходя из уровня удовлетворенности населения города Югорска результатами реализации муниципальной программы и своевременности размещения в актуальной редакции муниципальной программы (проекта муниципальной программы) на официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска и в федеральной информационной системе стратегического планирования государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

Уровень удовлетворенности населения города Югорска результатами реализации муниципальной программы рассчитывается по итогам соответствующего опроса, который осуществляется по месту жительства респондентов и представляет собой перечень вопросов об изменениях в соответствующей сфере социально-экономического развития города Югорска в

ходе реализации муниципальной программы или отдельных ее направлений, степени достижения ее целей и задач.

13. Результат оценки эффективности муниципальных программ используется для подготовки рекомендаций по их корректировке, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение их реализации.

Раздел V. Результат оценки эффективности реализации муниципальных программ

14. Исходя из уровня достижения результатов реализации муниципальной программы при наличии исчерпывающих данных по всем критериям оценки и получении интегральной оценки департамент экономического развития и проектного управления администрации города Югорска (далее - Департамент) формирует предложения по уточнению муниципальной программы и направляет их на рассмотрение комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период.

13. Предложения по корректировке муниципальной программы формируются следующим образом:

13.1. Муниципальная программа оценивается как «эффективная», если значение балльной интегральной оценки равно или более 8 баллов -- Департамент рекомендует продолжить реализацию муниципальной программы в утвержденной структуре и объеме бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

13.2. Муниципальная программа оценивается как «умеренно эффективная», если значение балльной интегральной оценки равно или более 6 и менее 8 баллов -- Департамент рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы внести изменения в структуру муниципальной программы исходя из приоритизации мероприятий (проектов), с учетом их значимости в достижении целей муниципальной программы с перераспределением бюджетных ассигнований на их реализацию.

13.3. Муниципальная программа оценивается как «удовлетворительная», если значение балльной интегральной оценки менее 6 баллов -- Департамент рекомендует доработать муниципальную программу в части изменения перечня мероприятий, механизмов реализации, объема бюджетных ассигнований и привлечения дополнительных внебюджетных ресурсов или досрочно прекратить реализацию муниципальной программы.

А	1. Наличие в муниципальной программе мероприятий, реализуемых на принципах проектного управления, муниципальных проектов в города Югорска, региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов национальных и федеральных проектов	$Z_1 = 0,3;$ $Z_2 = 0,3;$ $Z_3 = 0,2;$ $Z_4 = 0,2$	$z_{1,1} = 0,5$	$z_{1,2} = 0,5$	$z_{2,1} = 0,3$	$z_{2,2} = 0,3$	$z_{2,3} = 0,2$	$z_{2,4} = 0,2$	$z_{3,1} = 0,3$	$z_{3,2} = 0,4$	$z_{3,2} = 0,3$	$z_{4,1} = 0,3$	$z_{4,2} = 0,3$	$z_{4,3} = 0,2$	$z_{4,4} = 0,2$
---	--	---	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------

	Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа Югры. 2. Наличие в муниципальной программе привлеченных средств за счет федерального, окружного бюджета и иных внебюджетных источников финансирования.														
В	1 Наличие в муниципальной програм	$Z_1 = 0,3;$ $Z_2 = 0,3;$ $Z_3 = 0,2;$ $Z_4 = 0,2$	$z_{1,1} = 0,5$	$z_{1,2} = 0,5$	$z_{2,1} = 0,3$	$z_{2,2} = 0,3$	$z_{2,3} = 0,2$	$z_{2,4} = 0,2$	$z_{3,1} = 0,3$	$z_{3,2} = 0,4$	$z_{3,3} = 0,3$	$z_{4,1} = 0,5$	$z_{4,2} = 0,5$	x	x

	кого автономного округа – Югры. 2.Привлеченные средства за счет федерального, окружного бюджета и иных внебюджетных источников отсутствуют														
С	1. Наличие в муниципальной программе привлеченных средств за счет федерального, окружного бюджета и иных внебюджетных источников	$Z_1 = 0,3;$ $Z_2 = 0,3;$ $Z_3 = 0,2;$ $Z_4 = 0,2$	$z_{1,1} = 0,5$	$z_{1,2} = 0,5$	$z_{2,1} = 0,5$	$z_{2,2} = 0,5$	x	x	$z_{3,1} = 0,5$	$z_{3,2} = 0,5$	x	$z_{4,1} = 0,4$	x	$z_{4,3} = 0,3$	$z_{4,4} = 0,3$

	Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. отсутствуют														
D	1. Иные источники финансирования, кроме средств местного бюджета, отсутствуют. 2. Мероприятия реализуемые, на принципах проектного управления муниципальных проекты города Югорска, региональные проекты,	$Z_1 = 0,3;$ $Z_2 = 0,3;$ $Z_3 = 0,3;$ $Z_4 = 0,1$	$z_{1,1} = 0$	$z_{1,2} = 1$	$z_{2,1} = 0,5$	$z_{2,2} = 0,5$	x	x	$z_{3,1} = 0,5$	$z_{3,2} = 0,5$	x	$z_{4,1} = 1$	x	x	x

Критерии оценки эффективности муниципальных программ

№	Критерий оценки	Подкритерий оценки	Наименование подкритерия	Оценка программы	Оценка в баллах
К ₁	Общественная оценка результатов реализации муниципальной программы	k _{1.1}	Уровень удовлетворенности населения города Югорска реализацией муниципальной программы	более 70%	10
				от 50% до 70%	5
				менее 50%	0
		k _{1.2}	Своевременность размещения муниципальной программы (проекта) на официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска и в системе ГАС «Управление»	Своевременное размещение	10
				Не своевременное размещение	5
				Не размещение	0
К ₂	Результативность муниципальной программы	k _{2.1}	Степень достижения целевых значений показателей муниципальной программы	от 95% до 110%	10
				более 110%	8
				от 80% до 95%	5
				менее 80%	0
		k _{2.2}	Степень выполнения мероприятий муниципальной программы в отчетном году, в том числе предложенных заинтересованной общественностью города Югорска	в отчетном году выполнено более 95% мероприятий муниципальной программы	10
				в отчетном году выполнено более 80% но не более 95% мероприятий муниципальной программы	5
				-в отчетном году выполнено менее 80% мероприятий муниципальной программы	0
		k _{2.3}	Степень достижения целевых значений показателей, входящих в региональные проекты	от 95 % до 110 %	10
				более 110 %	8
				от 80 % до 95 %	5
				менее 80 %	0
		k _{2.4}	Степень достижения контрольных точек, включенных в паспорта региональных проектов, реестры компонентов портфелей проектов	в отчетном году достигнуто 100 % контрольных точек	10
				в отчетном году достигнуто более 80 %, но не более 100 % контрольных точек	5
				в отчетном году достигнуто менее 80% контрольных точек	0

К ₃	Эффективность механизма реализации муниципальной программы	К _{3.1}	Наличие идентифицированных и описанных проблем, в том числе неблагоприятных внешних факторов и рисков, влияющих на муниципальную программу. Наличие и принятие определенных мер, направленных на смягчение влияния неблагоприятных внешних факторов	Проблемы, включая неблагоприятные внешние факторы, влияющие на муниципальную программу, идентифицированы и описаны полностью. Дана оценка рисков. Исполнители муниципальной программы предлагают и осуществляют меры, смягчающие воздействие негативных внешних факторов и рисков	10
				Проблемы, включая неблагоприятные внешние факторы, влияющие на муниципальную программу, идентифицированы и описаны частично. Дана частичная оценка рисков. Меры, направленные на смягчение влияния неблагоприятных внешних факторов, определены частично. Исполнители муниципальной программы предлагают и осуществляют меры, смягчающие воздействие негативных внешних факторов и рисков, но их влияние нивелировать не удастся	5
				Проблемы, включая неблагоприятные внешние факторы, влияющие на муниципальную программу, не идентифицированы. Результаты оценки рисков не представлены. Исполнители муниципальной программы не предлагают и не осуществляют меры, смягчающие воздействие негативных внешних факторов и рисков	0

		K _{3.2}	Взаимосвязь показателей и мероприятий муниципальной программы	Показатели точно и непосредственно отражают динамику изменений в проблемной области, вызванных реализацией мероприятий муниципальной программы	10
				Представленные показатели не в полной мере отражают результаты муниципальной программы. На показатели сильно влияют факторы, не связанные с реализацией программных мероприятий	5
				Взаимосвязь между показателями и мероприятиями муниципальной программы отсутствует	0
		K _{3.3}	Доля мероприятий муниципальной программы, реализуемых с применением механизма проектного управления, инициативного бюджетирования	20% и более	10
				от 5% до 20%	8
				менее 5%	5
K ₄	Обеспечение муниципальной программы	K _{4.1}	Отношение общего фактического объема финансирования муниципальной программы к плановому уточненному объему	более 99%	10
				от 95% до 99%	8
				от 80% до 95%	5
				менее 80%	0
		K _{4.2}	Отношение общего фактического объема финансирования региональных проектов, к плановому уточненному объему	более 99%	10
				от 95% до 99%	8
				от 80% до 95%	5
				менее 80%	0
		K _{4.3}	Отношение объема привлеченных средств к общему объему финансирования муниципальной программы	более 50%	10
				от 10% до 50%	8
				менее 10%	5
		K _{4.4}	Отношение общего фактического объема финансирования муниципальной программы за счет привлеченных средств к плановому общему объему финансирования за счет привлеченных средств	более 95%	10
от 80% до 95%	8				
менее 80%	5				

Расчет подкритериев:

k_{1.1} - Балльная оценка по подкритерию определяется по результатам опроса об удовлетворенности населения муниципальными программами, действующими на территории города Югорска, проводимого посредством опроса среди Интернет-сообщества на официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска и в официальных группах социальных сетей города Югорска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

k_{1.2} - Балльная оценка по подкритерию определяется по результатам мониторинга размещения информации в информационных системах.

k_{2.1} - Балльная оценка по подкритериям определяется как среднее арифметическое значение степени достижения показателей по следующей формуле:

$SUM P_{.1\%исп} + P_{.2\%исп} \dots + P_{.n\%исп} / P$, где:

$P_{. \% исп}$ - фактическое достижение значения показателя к плановому значению в процентах;

P - общее количество показателей, запланированных к исполнению в отчетном году.

Для расчета фактического достижения целевых показателей используются следующие виды показателей:

1) прямые (положительной динамикой является увеличение значения показателя)

$P_{n\%исп} = P_{нфакт} / P_{нплан} * 100, \%$;

2) обратные (положительной динамикой является снижение значения показателя)

$P_{n\%исп} = (100 - P_{нфакт} / P_{нплан} * 100) + 100, \%$.

n – порядковый номер целевого показателя.

P - общее количество показателей, запланированных к исполнению в отчетном году.

3) Для показателя, плановое значение которого установлено в интервале не менее/не более пограничного значения, степень достижения составляет 100% в случае, если фактическое значение показателя находится в диапазоне интервала. Если фактическое значение показателя не соответствует диапазону интервала плановых условий, то степень достижения рассчитывается как отношение фактического значения показателя к пограничному значению диапазона интервала.

В случае, если значение целевого показателя не запланировано к достижению в отчетном году, так как не планируется реализация мероприятия муниципальной программы, влияющего на его выполнение, то такой показатель не учитывается в расчете степени достигнутых целевых показателей реализации муниципальной программы.

k_{2.2} - Балльная оценка по подкритерию определяется как отношение общего количества мероприятий муниципальной программы, выполненных в полном объеме, к общему количеству мероприятий, выраженное в процентах, по следующей формуле:

$M_v / M * 100$, где:

M_v - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, в том числе предложенных заинтересованной общественностью, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, запланированных к реализации в отчетном году;

M - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Мероприятие считается выполненным в полном объеме в случае, если достигнуто не менее 95% запланированных результатов (соответствующих целевых показателей) и исполнено не менее 95% от запланированного общего объема финансирования.

К_{2.3} - Балльная оценка по подкритерию определяется как среднее арифметическое значение степени достижения показателей по следующей формуле:

$$\text{SUM } П.1\% \text{исп} + П.2\% \text{исп} \dots + П.n\% \text{исп} / П, \text{ где:}$$

П.%исп - фактическое достижение значения показателя к плановому значению в процентах;

П - общее количество показателей, запланированных к исполнению в отчетном году.

К_{2.4} - Балльная оценка по подкритерию определяется как отношение общего количества достигнутых в отчетном году контрольных точек, включенных в паспорта проектов (в том числе региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов (далее - региональные проекты)), реестры компонентов портфелей проектов, к общему количеству контрольных точек, запланированных к достижению в отчетном году согласно паспортам проектов (в том числе региональных проектов), реестрам компонентов портфелей проектов, выраженное в процентах, по следующей формуле:

$$КТ_d / КТ * 100, \text{ где:}$$

КТ_d - количество достигнутых контрольных точек, включенных в паспорта проектов (в том числе региональных проектов), реестры компонентов портфелей проектов, из числа запланированных к достижению в отчетном году (по состоянию на конец отчетного года);

КТ - общее количество контрольных точек, включенных в паспорта проектов (в том числе региональных проектов), реестры компонентов портфелей проектов, запланированных к достижению в отчетном году (по состоянию на конец отчетного года).

К_{4.3} – К_{4.4} – при расчете подкритериев учитываются привлеченные средства за счет федерального, окружного бюджета и иных внебюджетных источников финансирования муниципальной программы.



Отчет об оценке эффективности муниципальной программы

_____ (наименование муниципальной программы)

за отчетный период _____

Группа _____

Наименование критерия	Наименование подкритерия	Вес	Балл	Оценка по подкритерию	Оценка по критерию	Комментарии
	Итого					
1. Пояснения к оценке 2. Выводы 3. Рекомендации						



**Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ города Югорска
(далее - Порядок)**

1. Оценка эффективности муниципальных программ города Югорска проводится ежегодно по итогам ее реализации за отчетный финансовый год на основе документов, представляемых ответственными исполнителями муниципальных программ.

2. Оценку эффективности муниципальных программ осуществляет департамент экономического развития и проектного управления администрации города Югорска до 20 марта года, следующего за отчетным периодом.

3. Для проведения оценки эффективности муниципальных программ ответственный исполнитель муниципальной программы направляет документы в департамент экономического развития и проектного управления администрации города Югорска не позднее 1 марта года, следующего за отчетным периодом, содержащие:

1) годовой отчет об исполнении муниципальной программы, годовой отчет о достижении целевых показателей эффективности муниципальной программы по формам приложений 2, 3 к Порядку принятия решения о разработке муниципальных программ города Югорска, их формирования, утверждения и реализации в соответствии с национальными целями развития;

2) документы, подтверждающие расчеты значений целевых показателей согласно источнику информации (результаты социологических опросов, протоколов заседаний комиссий, советов, копий форм федерального статистического наблюдения, результатов мониторинга, скриншоты страниц сайтов, на которых размещены статьи (публикации), и иные информационные материалы).

4. Проведение опросов об уровне удовлетворенности населения города Югорска результатами реализации муниципальных программ осуществляется в период с 01 декабря отчетного года по 20 февраля года, следующего за отчетным годом, управлением внутренней политики и общественных связей администрации города Югорска.

5. Ответственные исполнители муниципальных программ города Югорска в срок до 01 декабря отчетного года формируют и направляют в управление внутренней политики и общественных связей администрации города Югорска перечень вопросов об изменениях в соответствующей сфере социально-экономического развития города Югорска в ходе реализации муниципальной программы или отдельных ее направлений, степени достижения ее целей и задач.

6. Итоги опросов об уровне удовлетворенности населения города Югорска результатами реализации муниципальных программ анализируются ответственными исполнителями муниципальных программ города Югорска и направляются в департамент экономического развития и проектного управления администрации города Югорска в составе информации, указанной в пункте 3 настоящего Порядка.

7. По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ департамент экономического развития и проектного управления администрации города Югорска:

- формирует сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Югорска;

- предоставляет результаты оценки эффективности муниципальных программ города Югорска и предложения по дальнейшему финансированию муниципальных программ за счет средств бюджета города в очередном финансовом году в Комиссию по бюджетным проектировкам в соответствии с графиком составления проекта решения Думы города Югорска о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период;

- размещает сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Югорска на официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска в разделе «Администрация» - «Муниципальные программы».

8. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ города Югорска размещается департаментом экономического развития и проектного управления администрации города Югорска на официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска» не позднее 01 мая года, следующего за отчетным периодом.

