



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮГОРСКА
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
ДЕПАРТАМЕНТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ
СОБСТВЕННОСТИ
И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА**

40 лет Победы ул., д. 11, г. Югорск, 628260,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область,
Тел./факс (34675) 5-00-10
E-mail: dmsig@ugorsk.ru
ОКПО78217373, ОГРН 1058600313914
ИНН/КПП Я677011490/862201001



100935 888107
№ 03-02-Иск-1724
от: 08/05/2020

**Разъяснения положений документации
об аукционе в электронной форме № 0187300005820000141 на право заключения
контракта на оказание услуг по территориальному планированию и планировке
территории**

07.05.2020 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> была размещена информация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по территориальному планированию и планировке территории № **0187300005820000141**, идентификационный код закупки: **20 38622011490862201001 0005 001 7111 244**.

Текст запроса:

Вопрос 1.

В документации не установлены требования к участнику размещения заказа предоставить в составе заявки копию лицензии на геодезическую и картографическую деятельность.

Требование предоставить в составе заявки копию лицензии на геодезическую и картографическую деятельность в соответствии с перечнем утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.10.2016 № 1099 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности» должно быть включено в состав документации.

В копии лицензии на геодезическую и картографическую деятельность, предоставленной участником размещения заказа, должны быть указаны следующие виды работ:

1. Создание и(или) обновление государственных топографических карт или государственных топографических планов (п. 2 перечня)

2. Установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований (п. 8 перечня);

Согласно статье 1 ФЗ от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» картография - это специфическая область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по изучению, созданию и использованию картографических

произведений, главной частью которых являются картографические изображения.

Градостроительным кодексом РФ предусмотрено, что генеральные планы и правила землепользования и застройки муниципальных образований содержат положения о территориальном планировании, карты планируемого размещения объектов федерального значения, регионального значения, местного значения соответственно и иные виды карт. То есть картографическая часть генерального плана и правил землепользования и застройки является объектом картографической деятельности.

В соответствии с описанием объекта закупки, результатами работ будут являться, в том числе карты, а именно, карты планируемого размещения объектов местного значения; карты границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), и карты функциональных зон муниципального образования.

В соответствии с п.42 ч.1 ст.12 ФЗ №99-ФЗ лицензированию подлежит геодезическая и картографическая деятельность. При этом, в п.8 Постановления Правительства РФ №1099 от 28.10.2016г. «О лицензировании геодезической и картографической деятельности» указано, что работы по установлению и изменению границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований относятся к работам, для выполнения которых необходимо получить соответствующую лицензию. Таким образом, участник закупки должны соответствовать требованию, установленному в п.1 ч.1 ст.31 ФЗ №44-ФЗ, а именно, соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.10.2016 № 1099 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности» создание и(или) обновление государственных топографических карт или государственных топографических планов (п. 2 перечня), а также установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований (п. 8 перечня) подлежат лицензированию.

В соответствии с Земельным кодексом РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ ст.84 **установлением или изменением границ населенных пунктов является:**
Утверждение или изменение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования.

Также, согласно п.5.1 ст.23 ГрК РФ (введен Федеральным законом от 31.12.2017 №507-ФЗ) **обязательным приложением к генеральному плану являются сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа, которые должны содержать графическое описание местоположения границ населенных пунктов, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.**

Данная позиция также отражена в письме Минрегиона РФ от 13.04.2011 № 9079-ИП/08 «О разработке документов территориального планирования и правил землепользования и застройки в части разработки положения о территориальном планировании».

Просим включить указанное требование в состав конкурсной документации.

Разъяснения по вопросу 1:

Предметом закупки является оказание услуг по территориальному планированию и планировке территории.

1. Внесение изменений в генеральный план муниципального образования городской округ город Югорск Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07 октября 2014 года №65».

2. Создание интерактивной карты в сфере градостроительства, для размещения документов территориального планирования муниципального образования (генерального плана, правил землепользования и застройки, проектов планировки и межевания территории).

Техническое задание не содержит лицензируемых видов работ, предусмотренных Постановлением Правительства от 28.10.2016 г № 1099 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности», а именно:

1) работ по созданию и (или) обновлению государственных топографических карт или

государственных топографических планов (пункт 2 Перечня выполняемых работ, составляющих геодезическую и картографическую деятельность, подлежащих лицензированию, а также необходимых для их выполнения специальностей или направлений подготовки работников юридического лица (индивидуального предпринимателя), обратившегося в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии, или работников юридического лица (индивидуального предпринимателя), имеющего лицензию),

2) работ по установлению и изменению границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований (пункт 8 Перечня).

Работы по подготовке карт, входящих в состав генерального плана городского округа город Югорск в соответствии с требованиями статьи 23 Градостроительного кодекса РФ, в том числе карт границ населенных пунктов, работы по описанию местоположения границ населенных пунктов отсутствуют в перечне лицензируемых видов работ, предусмотренных вышеуказанным постановлением.

Таким образом, установление в документации об аукционе требования предоставления участниками закупки лицензии на геодезическую и картографическую деятельность не требуется.

Вопрос 2.

В документации не установлено требование к участнику размещения заказа предоставить в составе заявки копию лицензии на право работ со сведениями, составляющими государственную тайну, выданную УФСБ РФ.

Основанием для обязательного включения в состав требований к участникам закупки требования о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих гос. тайну, выданную УФСБ РФ, служат следующие нормативные документы:

1) письмо Минэкономразвития от 29.06.2015 № Д23и-3004 "О перечне сведений, подлежащих засекречиванию" - "Топографические карты, топографические планы, фотокарты, фотопланы, ортофотокарты, ортофотопланы в графической (аналоговой), цифровой (электронной) или иных формах представления информации о местности, а также другие виды картографической продукции подлежат засекречиванию в случае, если указанные карты и планы, в том числе топографические карты масштаба 1:50 000 и крупнее, содержат сведения, подпадающие под действие пунктов раздела 3.4 "Геопространственные сведения по территории Земли" Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства экономического развития Российской Федерации, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 17 марта 2008 г. N 01, в его действующей редакции, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 25 июля 2014 г. N 456-дсп."

пункт 3.4.1 Приказа МЭР России от 17.03.2008 г. №01, в редакции приказа МЭР от 25.07.2014 № 456-ДСП к сведениям, подлежащим засекречиванию, относит сведения и продукцию (топографические карты, планы, полученные на основе данных космических съемок), раскрывающие геопространственную информацию о режимных объектах, инфраструктуре и экономике, оборонно-промышленных комплексах.

пункт 3.4.9. Приказа Минэкономразвития России от 17.03.2008 г. №01, в редакции приказа Министерства экономического развития от 25.07.2014 № 456-ДСП в состав сведений, подлежащих засекречиванию, включены, сведения, содержащиеся на топографических картах, планах, фотокартах масштабов 1:50000 и крупнее (в том числе масштаба 1:500, 1:2000, 1:5000) в государственной, местной системах координат.

2) письмо Роскартографии от 25.03.1996 N 3-02-670

3) Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ст. 26, 27)

4) Постановление Правительства РФ от 15.04.1995 № 333

5) приказ Минрегиона от 26.05.2011 № 244 (п. 8.15, 11.6, 14.11)

Также в соответствии с абзацем четвертым пункта 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 26.07.2017) «О государственной тайне» (далее – Закон РФ № 5485-1) государственную тайну составляют сведения в области экономики, науки и техники о силах и средствах гражданской обороны, о дислокации, предназначении и степени защищенности объектов административного управления, о степени обеспечения безопасности населения, о функционировании транспорта и связи в Российской Федерации в

целях обеспечения безопасности государства.

Этому требованию корреспондируют положения Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 (ред. от 02.03.2018) «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», которым утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. В соответствии с указанным Перечнем к государственной тайне отнесены: *сведения о силах или средствах гражданской обороны* (пункт 44); *сведения о дислокации, предназначении, степени защищенности объектов административного управления* (пункт 45); *сведения о степени обеспечения безопасности населения* (пункт 46).

В силу абзаца первого статьи 27 Закон РФ № 5485-1 *допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.*

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 14 Закона о местном самоуправлении *к вопросам местного значения поселения относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.*

Согласно пункту 1.1 СП 165.1325800.2014. «Свод правил. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90», утв. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12.11.2014 № 705/пр, (далее – Свод правил), *настоящий Свод правил устанавливает требования к инженерно-техническим мероприятиям по гражданской обороне, которые должны соблюдаться при подготовке документов территориального планирования и документации по планировке территорий, при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения радиоактивных отходов), опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов и объектов гражданской обороны.*

Как указано в «Требованиях к инженерно-техническим мероприятиям по гражданской обороне, учитываемые при разработке документов территориального планирования муниципальных образований» Свода правил (пункт 5.14), *материалы по обоснованию генеральных планов городских округов и поселений в текстовой форме должны содержать и учитывать:*

- *ограничения, установленные законодательством Российской Федерации о гражданской обороне и настоящим Сводом правил на размещение объектов местного значения - поселения и городского округа в зонах возможной опасности;*

- *оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов местного значения поселения и городского округа на комплексное развитие соответствующей территории с точки зрения потенциальной опасности указанных объектов;*

- *перечень и характеристику основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, разрабатываемых в порядке, установленном Министерством регионального развития Российской Федерации.*

Материалы по обоснованию проекта генерального плана правил землепользования и застройки в текстовой форме должны содержать (в том числе) *перечень и характеристику основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Материалы по обоснованию проекта корректировки генерального плана правил землепользования и застройки поселения в виде карт *отображают* (в том числе) *территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

В рамках разработки утверждаемой части проекта корректировки генерального плана и правил землепользования и застройки поселения подрядчик должен разрабатывать (в том числе):

- *карту планируемого размещения объектов местного значения поселения;*

- карту границ населенного пункта, входящего в состав поселения;
- карту функциональных зон поселения.

На указанных картах соответственно отображаются (в том числе) планируемые для размещения объекты местного значения поселения, относящиеся, в том числе, к иным областям в связи с решением вопросов местного значения поселения, следовательно, и в связи с решением вопроса местного значения в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

Системное толкование нормативных правовых актов в сфере проведения работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, с учетом требований, установленных Сводом правил к инженерно-техническим мероприятиям по гражданской обороне, которые должны соблюдаться при подготовке документов территориального планирования, и документации по планировке территорий, при проектировании, строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов и объектов гражданской обороны, позволяют сделать вывод, что разработка проекта генерального плана и правил землепользования и застройки поселения предусматривают при сборе дополнительных данных проведение Подрядчиком работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а именно, сведений о силах или средствах гражданской обороны; о дислокации, предназначении, степени защищенности объектов административного управления; о степени обеспечения безопасности населения, представляющие собой государственную тайну, допуск к которым осуществляется путем получения Подрядчиком соответствующей лицензии.

Действующее законодательство в сфере защиты сведений, составляющих государственную тайну, имеет приоритет перед нормами гражданского законодательства в регулировании общественных отношений, обремененных элементом секретности.

Согласно преамбулы Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне" этот закон регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

В статье 1 Закона о государственной тайне указано, что положения этого Закона обязательны для исполнения на территории Российской Федерации и за ее пределами органами законодательной, исполнительной и судебной власти, а также организациями, наделенными в соответствии с федеральным законом полномочиями осуществлять от имени Российской Федерации государственное управление в установленной сфере деятельности, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, взявшими на себя обязательства либо обязанными по своему статусу исполнять требования законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Согласно статье 3 Закона о государственной тайне законодательство Российской Федерации о государственной тайне основывается на Конституции Российской Федерации, Законе Российской Федерации "О безопасности" и включает настоящий Закон, а также положения других актов законодательства, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны.

Из содержания Закона о государственной тайне следует, что отношения, связанные с защитой государственной тайны, не являются предметом регулирования Градостроительного кодекса РФ, Закона о контрактной системе, Закона о конкуренции.

Полномочиями от имени Российской Федерации осуществлять государственное управление в установленной сфере деятельности наделены только Палаты Федерального Собрания, Президент РФ, Правительство РФ. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления действуют только во взаимодействии с органами защиты государственной тайны, расположенными в пределах соответствующих территорий.

Относительно применения письма Министерства финансов РФ от 21.02.2018 №24-02-03/11100 к закупкам, в объект закупок которых входят работы, не требующие лицензии УФСБ,

и работы, требующие лицензии УФСБ, обращаем внимания на следующие обстоятельства.

В соответствии с ст. 4 Закона о государственной тайне полномочия Министерства финансов РФ как органа государственной власти ограничены случаями взаимодействия министерства с органами защиты государственной тайны в области отнесения сведений к государственной тайне и их защиты.

В Положении о Министерстве финансов РФ (утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 №329) не предусмотрены полномочия Министерства финансов РФ по осуществлению функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения требований законодательства РФ о государственной тайне.

Следовательно, разъяснения, содержащиеся в письме Министерства финансов РФ от 21.02.2018 №24-02-03/11100, не применимы к закупкам, в объект которых входят работы, не требующие лицензии УФСБ, и работы, требующие лицензии УФСБ.

В соответствии с ст. 1 Закона о контрактной системе этот закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Закон о государственной тайне регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Подход, изложенный в письме Министерства финансов РФ от 21.02.2018 №24-02-03/11100, соответствует целям и задачам Закона о контрактной системе в сфере закупок, но противоречит существу отношений по защите государственной тайне.

В соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе отношения между заказчиком и исполнителем являются гражданско-правовыми, такие отношения оформлены контрактом (договором), в котором содержится перечень взаимных прав и обязанностей сторон контракта. Для участников закупки, с которыми не заключен контракт, и для третьих лиц контракт в силу п. 3 ст. 308 ГК РФ не создает каких-либо обязательств. Возможность привлечения третьих лиц (субподрядчиков) к исполнению контракта допускается в п. 1 ст. 706 ГК РФ на основании договора субподряда. При этом права и обязанности субподрядчика возникают только по отношению к генеральному подрядчику. Обязательственная связь между субподрядчиком и заказчиком отсутствует.

Напротив, в соответствии с законодательством о государственной тайне (ст. 17 Закона о государственной тайне) между органами государственной власти и предприятиями, организациями, гражданами, выполняющими совместные или иные работы, в связи с передачей сведений, составляющих государственную тайну, возникают публично-правовые отношения. Субъектами таких отношений выступают с одной стороны заказчик таких работ и с другой стороны подрядчик с статусом специального субъекта. Статус специального субъекта подтверждается для предприятия, учреждения или организации лицензией на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а для граждан - соответствующим допуском.

Таким образом, правоотношения из контракта связывают заказчика и участника закупки, с которым заключен контракт, а правоотношения по защите государственной тайны связывают заказчика и специального субъекта. В случае совпадения в одном лице участника закупки, с которым заключен контракт, и специального субъекта, выполнение работ будет происходить без нарушения закона.

В случае несовпадения – нарушается Закон о контрактной системе либо Закон о государственной тайне. Так, если заказчик и специальный субъект (субподрядчик) в исполнение Закона о государственной тайне вступают в непосредственные правоотношения по получению исходных данных (с грифом «секретно») и сдаче результата работ (с грифом «секретно») по акту без участия подрядчика (контрактодержателя), это недопустимо по условиям Закона о контрактной системе.

Если заказчик и специальный субъект (субподрядчик) не вступают в непосредственные правоотношения по получению исходных данных (с грифом «секретно») и сдаче результата работ (с грифом «секретно»), а взаимодействуют через подрядчика (контрактодержателя)

согласно норм Гражданского кодекса РФ и Закона о контрактной системе, это приводит к нарушению Закона о государственной тайне. Те же последствия наступают и в ситуации, когда результат работ с грифом «секретно» необходим для выполнения других работ, предусмотренных контрактом.

К тому же, в случае несовпадения участника закупки, с которым заключен контракт, и специального субъекта может возникнуть невозможность привлечения участника закупки к ответственности за неисполнение контракта. Так, заказчик заведомо не может передать подрядчику исходные данные и информацию с грифом «секретно», подрядчик заведомо для заказчика не вправе ее получить от третьих лиц, подрядчик не сдает заказчику результат работ, выполняемый специальным субъектом, не участвует в сдаче-приемке, лишен возможности устранить недостатки, что, как следствие, может быть оценено как основания для освобождения от ответственности за ненадлежащее исполнение контракта в этой части (п. 3. ст. 401 ГК РФ).

Акт сдачи-приемки работ, выполненных специальным субъектом, не являющимся стороной контракта, не может считаться надлежащим доказательством выполнения работ по контракту и основанием для оплаты. Что в свою очередь повлечет конфликтные ситуации.

Несмотря на то, что Градостроительный кодекс РФ не предусматривает ограничения, связанные с государственной тайной, все виды градостроительной документации могут содержать сведения, составляющие государственную тайну исходя из соответствия этих сведений, перечню сведений, подлежащих засекречиванию. Так, в Методических рекомендациях по разработке проектов генеральных планов поселений, утвержденных Приказом Министерства регионального развития РФ от 26 мая 2011 г. N 244, в пунктах 8.15, 11.6, 14.11 отражена возможность наличия «грифованных» материалов в составе генерального плана и обеспечение соблюдения требований по защите сведений ограниченного пользования, в том числе с соответствующим грифом секретности.

Статьей 57.1 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено обеспечение доступа к указанной информации, но с учетом законодательства Российской Федерации о государственной тайне в объеме и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Имеющиеся в правоприменительной практике арбитражных судов и антимонопольных органов подходы, при которых признается не противоречащим Закону о контрактной системе передача подрядчиком в субподряд части работ, требующих специального допуска (лицензии), основаны на оценке иных фактических обстоятельств.

Если при выполнении работ по контракту используются сведения, составляющие государственную тайну, то выполнение таких работ в части защиты государственной тайны имеет специальное публично-правовое регулирование и нормы Закона о контрактной системе, Закона о конкуренции и Гражданского кодекса РФ применяются в части, не противоречащей законодательству о защите государственной тайны.

Примером правоприменительного подхода, при котором в таких фактических обстоятельствах приоритет отдается законодательству о защите государственной тайны, является решение УФАС по Санкт-Петербургу от 18.05.2016 по жалобе №Т02-293/16.

Также о недопустимости привлечения к исполнению контракта третьего лица (субподрядчика), имеющего лицензию УФСБ на работу со сведениями, составляющими гос. тайну, при отсутствии у генподрядчика собственной лицензии, свидетельствует решение УФАС по Камчатскому краю №37/06 от 02.09.2019 г. по закупке №0138300000119000278, и подтверждающее его обоснованность постановление Пятого арбитражного апелляционного суда по делу №А24-7368/2019 от 03.03.2020 г.

Вышесказанное дает основания утверждать, что документация о закупке, предусматривающая в качестве объекта закупки выполнение работ по созданию или актуализации документов территориального планирования при том, что часть из таких работ связана с обработкой сведений, составляющих государственную тайну, должна предусматривать запрет на привлечение субподрядчиков для выполнения таких работ, и обязанность участника закупки предоставить лицензию на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности.

Просим внести указанное требование в состав аукционной документации.

На основании изложенного, считаем необходимым включить в состав обязательных требований к участнику размещения заказа требование о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе копии действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих гос. тайну, выданную УФСБ РФ, а также копии действующей лицензии на геодезическую и картографическую деятельность.

Данные доводы подкреплены вынесенными решениями и предписаниями УФАС по Владимирской области (решение № 033/06/69-166/2020 решение № 033/06/69-167/2020 от 12.03.2020 г., решение № 033/06/69-168/2020), УФАС по Ростовской области (решение по делу №061/06/54.3-553/2020 от 13.03.2020 г., решение по делу №061/06/54.3-532/2020 от 11.03.2020 г.), УФАС по Республике Саха (Якутия) (решение по делу №014/06/64-2216/2019 от 13.09.2019 г.), УФАС по Камчатскому краю (решение №37/06 от 02.09.2019 г.), УФАС по Омской области (решение №055/06/31-639/2019 от 25.07.2019 г.), УФАС по Челябинской области (решения №289-ж/2019 от 08.05.2019 г. и №290-ж/2019 от 08.05.2019 г.), УФАС по Саратовской области (решение №22-19/гз от 06.03.2019г., №420-18/гз от 28.12.2018 г.), УФАС по Нижегородской области (решение №052/06/50-910/2019 (09/220-АК) от 26.04.2019 г.), УФАС по Мурманской области (решение №06-10/18-146 от 25.06.2018 г.) УФАС по Саратовской области (решение №137-18/гз и №138-18/гз от 03.05.2018 г.), УФАС по Камчатскому краю (решение №041/06/31-57/2019 от 28.05.2019 г., №21-06/60-18Ж от 15.03.2018, № 21-06/57-18Ж от 15.03.2018, № 21-06/58-18Ж от 15.03.2018, № 21-06/61-18Ж от 15.03.2018, № 21-06/59-18Ж от 15.03.2018, № 21-06/62-18Ж от 15.03.2018), УФАС по Новосибирской области (решение № 08-01-454 от 29.12.2016 г., решение № 08-01-298 от 13.08.2012 г. и решение № 08-01-179 от 14.06.2012 г.), УФАС по Ярославской области (решение по делу №05-02/184Ж-15 от 23.06.2015 г.), УФАС по Ленинградской области (решение №047/06/54.3-457/2019 от 25.04.2019 г., решение № Р/03/637 от 07.11.2014 г.), УФАС по Забайкальскому краю (решение № 04-03-798 от 13.03.2013 г. и решение № 04-03-627 от 18.02.2015 г.).

Разъяснения по вопросу 2:

Требование о наличии лицензии УФСБ РФ может устанавливаться заказчиками только в документации закупок, объектами которых являются работы, предполагающие обработку сведений, составляющих государственную тайну (в силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе», статьи 17 Закона РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»).

Материалы Генерального плана городского округа город Югорск не содержат сведений отнесенных к государственной тайне в соответствии с Указом Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне».

Для оказания услуг, являющихся предметом закупки, Заказчик не передает Исполнителю сведения, имеющие соответствующую степень секретности.

Также, документы территориального планирования городского округа город Югорск (разработка, а также внесение в них изменений и актуализация) являются общедоступными публичными документами, так как подлежат опубликованию в полном объеме в официальном печатном издании органов местного самоуправления города Югорска и в сети «Интернет» в соответствии с частью 7 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В связи с этим, установление требования к участникам закупки о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, не требуется. Более того, установление данного требования может привести к ограничению количества участников аукциона в электронной форме или к ограничению доступа к участию в нем.

**Первый заместитель главы
города – директор ДМСиГ**



С.Д. Голин

Исполнитель:
Начальник отдела ИСОГД управления архитектуры
и градостроительства и градостроительства администрации
города Югорска, тел. 8(34675)5-00-16