

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития и проектного управления администрации города Югорска (далее - Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Югорска, экспертизы и фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденным постановлением администрации города Югорска от 10.08.2017 № 1941, рассмотрев проект постановления администрации города Югорска «О внесении изменений в постановление администрации города Югорска от 04.04.2019 № 701 «О порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта (далее – отчет об ОРВ) и свод предложений о результатах проведения публичной консультации, подготовленные отделом развития потребительского рынка и предпринимательства департамента экономического развития и проектного управления администрации города Югорска (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – НПА) направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на интернет - портале для публичного обсуждения проектов нормативных актов органов власти <http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=22756> ID проекта **01/16/04-20/00022756**.

По проекту нормативного акта проведены публичные консультации в период с 24.04.2020 по 06.05.2020 на интернет - портале <http://regulation.admhmao.ru>, далее в период до 29.05.2020 проведены обсуждения на заседаниях совещательных органов. Предложений и замечаний по проекту нормативного акта посредством интернет - портала для публичного обсуждения не поступало.

В процессе согласования и дальнейшего обсуждения проекта НПА, в соответствии с решением оперативного штаба по вопросам развития экономики на территории города Югорска в период распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019 (протокол от 15.05.2020 № 4) (выписка прилагается), регулирующим органом принято решение о доработке правового акта в части дополнения механизмом оказания дополнительных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и оформления его в виде правового акта «О Порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате введения ограничительных мер, направленных на профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». Проект НПА для дальнейшего обсуждения был направлен в Совет предпринимателей города Югорска.

Степень регулирующего воздействия проекта НПА средняя: проектом правового акта проект муниципального нормативного правового акта уточняются формы поддержки ранее принятые муниципальными правовыми актами.

С целью публичного обсуждения и выработки окончательного решения, доработанный проект НПА был рассмотрен с участием представителей

предпринимательского сообщества на заседании рабочей группы оперативного штаба по вопросам развития экономики на территории города Югорска в период распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019 (протокол от 29.05.2020 прилагается).

В обсуждении приняли участие: председатель Совета предпринимателей Г.Р. Немазенко, Член Совета предпринимателей города Югорска И.В. Тречегруб, Директор ООО «Компания Аквамарин» Р. Э. Самохвалов. От представителей предпринимательского сообщества поступили следующие предложения:

1. О необходимости расширения перечня отраслей, пострадавших в условиях ухудшения ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции с учетом ситуации, сложившейся в муниципальном образовании, а именно, категориями получателей субсидии определить субъекты малого и среднего предпринимательства, виды деятельности которых признаны наиболее пострадавшими в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 434, а также субъекты МСП осуществляющие виды деятельности не вошедшие в данный перечень и согласованные на заседании рабочей группы:

-лесозаготовки (хозяйствующие субъекты, осуществляющие экспортно-ориентированную деятельность), код ОКВЭД 02.2;

-производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках, код ОКВЭД 11.07;

-распиловка и строгание древесины (хозяйствующие субъекты, осуществляющие экспортно-ориентированную деятельность), код ОКВЭД 16.1;

-производство одежды, кроме одежды из меха, код ОКВЭД 14.1;

- деятельность в области фотографии, код ОКВЭД 74.2;

- деятельность ветеринарная, код ОКВЭД 75.0;

- образование дошкольное, код ОКВЭД 85.11;

- предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам, код ОКВЭД 88.1;

- предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки, код ОКВЭД 88.99.

Предложение принято регулирующим органом и отражено в проекте НПА.

2. О концептуальном одобрении проекта НПА в целом, включая размеры и ограничения по суммам поддержки (субсидий), требования к отсутствию задолженности по налогам и сборам, бюджетной задолженности.


По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта НПА процедуры, предусмотренные разделом III Порядка, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений предложенным способом регулирования;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Югорска.

**Директор департамента экономического
развития и проектного управления**

 **И.В. Грудцына**

Выписка

из протокола заседания от 15.05.2020 № 4 оперативного штаба по вопросам развития экономики на территории города Югорска в период распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019

Присутствовали

Первый заместитель главы города - директор департамента муниципальной собственности и градостроительства, председатель Штаба	С.Д. Голин
Члены Штаба:	
Директор департамента экономического развития и проектного управления администрации города Югорска	И. В. Грудцына
Директор департамента финансов администрации города Югорска	И.Ю. Мальцева
Начальник отдела развития потребительского рынка и предпринимательства департамента экономического развития и проектного управления	О. П. Лаптева

В заседании оперативного штаба приняли участие:

А.В. Бородкин - глава город Югорска

Т.И. Долгодворова - заместитель главы города Югорска

1. О дополнительных мерах поддержки субъектов экономики муниципального образования города Югорска в условиях ухудшения ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

Выслушав и обменявшись мнениями по предложениям, представленным членами оперативного штаба о дополнительных мерах поддержки субъектов экономики муниципального образования, о результатах анализа реестра субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрированных и осуществляющих деятельность в городе Югорске в разрезе видов деятельности признанных на федеральном уровне в наибольшей степени пострадавшими в условиях ухудшения ситуации связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 434) и не вошедших в данный перечень оперативный штаб решил:

3. Департаменту экономического развития и проектного управления (Грудцына И.В.):

- направить проект муниципального правового акта о предоставлении субсидий из бюджета города Югорска субъектам МСП (на возмещение расходов по оплате труда работников) в Совет предпринимателей города Югорска (по готовности проекта МПА);

- доработать проект муниципального правового акта «О внесении изменений в постановление администрации города Югорска от 04.04.2019 № 701 «О порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства» в части определения механизма оказания поддержки субъектам МСП на неотложные нужды в условиях работы в режиме повышенной готовности и обязательной самоизоляции, а именно, на возмещение расходов на арендную плату за коммерческую недвижимость и коммунальные услуги.

- организовать заседание рабочей группы из числа представителей штаба и представителей от предпринимательского сообщества (не более 3 человек) в срок до 29.05.2020 для обсуждения вышеуказанных проектов муниципальных правовых актов.

Секретарь

Грудцына И.В.

Протокол заседания

рабочей группы оперативного штаба по вопросам развития экономики на территории города Югорска в период распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019

г. Югорск

29.05.2020

Присутствовали

Глава город Югорска	А.В. Бородкин
Первый заместитель главы города -директор департамента муниципальной собственности и градостроительства, председатель Штаба	С.Д. Голин
Директор департамента экономического развития и проектного управления администрации города Югорска	И. В. Грудцына
Директор департамента финансов администрации города Югорска	И.Ю. Мальцева
Начальник отдела развития потребительского рынка и предпринимательства департамента экономического развития и проектного управления	О. П. Лаптева
Председатель Совета предпринимателей города Югорска	Г.Р. Немазенко
Член Совета предпринимателей города Югорска	И.В. Тречегруб
Директор ООО «Компания Аквамарин»	Р. Э. Самохвалов

1. О дополнительных мерах поддержки субъектов экономики муниципального образования города Югорска в условиях ухудшения ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

А.В. Бородкин представил на обсуждение рабочей группы проекты муниципальных правовых актов о дополнительных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

Проектом правового акта, определяющим механизм поддержки в виде возмещения части затрат на оплату труда, предлагается оказать поддержку субъектам предпринимательства, пострадавшим в условиях ухудшения ситуации связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, осуществляющим виды экономической деятельности, не вошедшие в перечень отраслей российской экономики, признанных в наибольшей степени пострадавшими согласно постановлению Правительства РФ от 03.04.2020 № 434 (приложение к протоколу).

Предлагаемый к рассмотрению перечень видов деятельности ранее был представлен на заседании муниципального оперативного штаба по вопросам развития экономики и уточнен с учетом мнения членов штаба по результатам анализа данных из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы.

Проектом правового акта, определяющим механизм поддержки в виде возмещения части затрат на арендную платы за коммерческую недвижимость и коммунальные услуги в качестве категории получателей субсидии предлагается определить субъекты малого и среднего предпринимательства, виды деятельности которых признаны наиболее пострадавшими в условиях ухудшения ситуации связанной с распространением новой коронавирусной инфекции в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 434, а также субъекты МСП, осуществляющие виды деятельности, не вошедшие в данный перечень о которых говорилось выше.

Р.Э. Самохвалов внес предложение по проекту НПА, определяющему порядок предоставления субсидий на оплату труда работникам, и предложил дополнить перечень отраслей пострадавших от ситуации, связанной с коронавирусом, видом деятельности «аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом».

Предприниматели, владеющие имуществом, которое предоставляется в аренду (торговые центры) в большинстве своем исполнили рекомендации Правительства Российской Федерации о предоставлении отсрочки и снижении арендной платы арендаторам, пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. В результате они также потеряли часть доходов, за счет которых осуществляют содержание торговых центров. Поддержка муниципалитета и автономного округа в виде снижения налоговой ставки по налогу на имущество организаций и налога на имущество физических лиц, льготы по земельному налогу, отсрочки арендной платы за земельные участки не в полной мере покрывают убытки арендодателей. Поддержка в виде компенсации части оплаты труда работникам таких предпринимателей на сегодняшний день очень актуальна.

И.В. Грудцына озвучила требования к условиям предоставления субсидий на возмещение части затрат на арендную плату за коммерческую недвижимость и коммунальные услуги, установленные в письме Департамента экономического развития автономного округа от 22.05.2020 № 01-Исх-НМ-15398. Обратила внимание присутствующих на требования к отсутствию задолженности по налогам и страховым взносам на 01.01.2020 и рекомендуемые размеры поддержки - «максимальный размер субсидии субъекту МСП не более 50% от общего объема затрат и не более 400 тыс. рублей в год».

Предложила на обсуждение варианты размеров и ограничений по суммам поддержки на возмещение затрат по арендной плате и коммунальным услугам и варианты по требованиям, связанным с отсутствием задолженности по налогам и страховым взносам.

Р.Э. Самохвалов высказал мнение о том, что максимальный размер в 400 тыс. рублей ограничивает количество субъектов, которые смогут получить поддержку, т.к. объемы финансирования по данному направлению ограничены. Для возможности оказания поддержки большому количеству предпринимателей, он предложил согласиться со следующим вариантом: установить ограничения: по арендной плате - 50% от суммы расходов, но не более 50 тыс. рублей, за коммунальные услуги - 50% от суммы расходов, но не более 25 тыс. рублей.

Предложение поддержали остальные присутствующие представители предпринимательского сообщества, а также высказали опасения, что наличие на 01.01.2020 налоговой задолженности может стать препятствием для получения поддержки, многие предприниматели погашают задолженность в период декларационной кампании до 1 марта.

А.В. Бородкин предложил по аналогии с условиями, определенными на федеральном уровне при предоставлении субсидий на оплату труда, установить дату отсутствия задолженности по налогам и страховым взносам - 1 марта 2020 года и установить возможно допустимый размер недоимки 5 000 рублей (на федеральном уровне 3000 рублей). Ограничительные меры введены в марте текущего года, на федеральном уровне приняты меры по отсрочке уплаты налогов, в том числе и местных налогов, т.е. до 1 марта добросовестные налогоплательщики могли погасить задолженность, а допустимый размер недоимки позволит расширить круг потенциальных получателей субсидии.

Предложение концептуально одобрено, замечаний по данному предложению участники заседания не высказали.

Выслушав и обменявшись мнениями по рассматриваемому вопросу, решили:

1. С целью оказания мер поддержки в виде предоставления субсидий на возмещение части расходов по оплате труда работников определить в качестве категории получателей субсидии - субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в отраслях экономики в соответствии с приложением к протоколу.

2. С целью оказания мер поддержки в виде предоставления субсидий на возмещение части арендной платы за коммерческую недвижимость, за коммунальные услуги определить в качестве категории получателей субсидии - субъекты малого и среднего предпринимательства, виды деятельности которых, признаны наиболее пострадавшими в

соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 434, а также субъекты МСП, осуществляющие деятельность в отраслях экономики в соответствии с приложением к протоколу.

3. Предусмотреть следующие ограничения по суммам поддержки:

- по арендной плате за коммерческую недвижимость - 50% от суммы расходов, но не более 50 тыс. рублей на одного субъекта МСП в год,

- за коммунальные услуги - 50% от суммы расходов, но не более 25 тыс. рублей на одного субъекта МСП в год.

4. Департаменту экономического развития и проектного управления (И.В. Грудцына) учесть результаты обсуждения и доработать проекты постановлений администрации города Югорска о порядках предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате введения ограничительных мер, направленных на профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции. Направить указанные проекты МПА на подпись главе города Югорска после завершения процедуры согласования, в том числе оценки регулирующего воздействия.

Срок: до 05.06.2020.

Председатель штаба



С.Д. Голин

№ п/п	код ОКВЭД	Расшифровка кода деятельности	Примечание
1	02.2; 16.1	лесозаготовки; распиловка и строгание древесины (хозяйствующие субъекты, осуществляющие экспортно-ориентированную деятельность)	Проведен анализ на основе обращений одного из крупных лесозаготовительных (лесоперерабатывающих) предприятий города в администрацию города Югорска, правительство автономного округа. В связи с введенными ограничениями в странах, с которыми заключены договоры на поставку продукции -поставка продукции приостановлена. В апреле и мае 2020 года значительно сократился объем выручки по сравнению с предыдущими месяцами и аналогичными периодами прошлого года, что привело к ухудшению финансового состояния предприятия, невозможности оплачивать лизинговые и кредитные платежи, нести эксплуатационные и коммунальные расходы, сохранять прежний уровень заработной платы, сохранять численность занятых на постоянных рабочих местах. (обращения прилагаются)
2	11.07	производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках	В связи с режимом обязательной самоизоляции значительно сократился объем потребления питьевой воды в бутылках организациями города, соответственно и снизились объемы производства
3	14.1	производство одежды, кроме одежды из меха	Деятельность приостановлена. Работали на спецзаказах по пошиву тканевых масок (гигиенических повязок) и медицинских костюмов лишь часть предпринимателей
4	74.2	деятельность в области фотографии	Основная деятельность приостановлена (только фото на документы, потребность в которых значительно сократилась)
5	75.0	деятельность ветеринарная	деятельность приостановлена (только экстренная ветеринарная помощь без присутствия владельцев)
6	85.11	образование дошкольное	деятельность приостановлена (осуществляют деятельность только дежурные группы в частных лицензированных детских садах)
7	88.1	предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам	деятельность приостановлена (не осуществляется деятельность предпринимателей, оказывающих услуги отдельным категориям граждан в условиях дневного пребывания, организации досуга, присмотра и ухода, обучения)
8	88.99	предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки	

	дополнено после обсуждения на заседании рабочей группы (в части оказания поддержки на оплату труда работникам):		
9	68.20.2	аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом (при условии предоставления отсрочки уплаты арендной платы и уменьшения размера арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества в период действия режима повышенной готовности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре	деятельность торгово-развлекательных центров приостановлена. Правительством Российской Федерации рекомендовано арендодателям предоставить отсрочку и уменьшение арендной платы арендаторам, деятельность которых приостановлена. Как следствие - ухудшение финансово-хозяйственной деятельности арендодателей.