

Доклад об антимонопольном комплаенсе в городе Югорске за 2024 год

1. Общие положения

Доклад подготовлен в соответствии с распоряжением администрации города Югорска от 23.03.2020 № 155 «Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Югорска (антимонопольном комплаенсе)» (в редакции от 19.05.2020 № 242).

В докладе отражены мероприятия по организации в деятельности администрации города Югорска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, результаты оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, об исполнении Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в городе Югорске на 2024 год.

2. Мероприятия по организации в городе Югорске системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В целях организации антимонопольного комплаенса действуют следующие муниципальные правовые акты:

- распоряжение администрации города Югорска от 23.03.2020 № 155 «Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Югорска (антимонопольном комплаенсе)»;

- распоряжение администрации города Югорска от 18.03.2022 № 102-р «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Югорска и методики расчета показателей эффективности реализации мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Югорска»;

- распоряжение администрации города Югорска от 31.03.2020 № 168 «О комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации города Югорска требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение администрации города Югорска от 19.03.2020 № 144 «Об определении должностного лица уполномоченного на взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры при организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Югорска»;

- распоряжение администрации города Югорска от 26.01.2024 № 34-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации города Югорска на 2024 год».

Между Департаментом экономического развития автономного округа и администрацией города Югорска заключено Соглашение о взаимодействии в системе антимонопольного комплаенса в Ханты Мансийском автономном округе - Югре от 23 апреля 2019 года (дополнительное Соглашение от 25.08.2020).

На официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Документы» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс».

В соответствии с Планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Югорска на 2024 осуществлялись следующие мероприятия:

1. Разработчиками МНПА, департаментом экономического развития и проектного управления проводилась предварительная экспертиза проектов МНПА, в том числе разработанных органами и структурными подразделениями администрации города Югорска во исполнение переданных муниципальному образованию отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, на наличие или отсутствие возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Проекты вновь разработанных МНПА, а также проекты МНПА о внесении в действующий правовые акты, принятие которых осуществлялось во исполнение переданных отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в Департамент экономического развития и отраслевые исполнительные органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, посредством специализированного программного продукта для проведения антимонопольной экспертизы (СПО «Кодекс»).

3. Проекты МНПА, подлежащие антимонопольному комплаенсу, размещались на портале <http://regulation.admhmao.ru> в разделе «Антимонопольный комплаенс», для проведения общественной экспертизы.

4. Работники администрации города, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства (в том числе 17 вновь принятых муниципальных служащих), ознакомлены с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Югорска

5. Повышение квалификации по вопросам, касающимся антимонопольного законодательства в рамках курсов повышения квалификации по теме «Противодействие коррупции» прошли 49 муниципальных служащих.

Кроме того, повышение компетенции муниципальных служащих по направлению «антимонопольный комплаенс» осуществлялось в рамках обучающих программ по направлению «Оценка регулирующего воздействия» (35 муниципальных служащих).

6. Рассмотрены практики Нижневартовска, Когалыма, Сургутского района. К реализации принята практика Сургутского района по организации нового формата взаимодействия разработчиков правовых актов и участников публичных консультаций с применением интернет-площадок (социальные сети, группы бизнес-сообществ).

7. Проведена информационно-разъяснительная работа с предпринимательским сообществом по механизму обсуждения МНПА (проектов МНПА) города Югорска.

8. Разработан проект Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Югорска на 2025 год.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

Все проекты, носящие нормативный характер (имеющие статус «регистр») подвергаются обязательной экспертизе на предмет выявления нарушений антимонопольного законодательства, коррупционных факторов, проекты правовых актов, подлежащие оценке регулирующего воздействия одновременно подвергаются процедуре антимонопольного комплаенса на интернет-портале <http://regulation.adhmao.ru>.

В 2024 году 56 проектов прошли предварительную экспертизу на предмет выявления нарушений антимонопольного законодательства.

Общественная экспертиза на предмет выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства на интернет-портале <http://regulation.adhmao.ru> в отношении 17 проектов МНПА.

В целях профилактики рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах НПА, действующих НПА в 2024 году департаментом экономического развития и проектного управления совместно с юридическим управлением администрации города Югорска приняты меры по исключению положений, не относящихся к возможным рискам нарушения антимонопольного законодательства, но способствующих их возникновению, таких как:

– несоблюдение (соблюдение не в полной мере) общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

В 2024 году посредством СПО «Кодекс» прошли антимонопольную экспертизу 3 проекта муниципальных нормативных актов, принятых во исполнение отдельных переданных государственных полномочий в сфере образования и агропромышленного комплекса. По результатам экспертизы

получены заключения на каждый правовой акт, положений, влекущих за собой риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

В рамках заключенного Соглашения между Департаментом экономического развития автономного округа и администрацией города Югорска о взаимодействии в системе антимонопольного комплаенса в Ханты Мансийском автономном округе - Югре, в Департамент экономического развития автономного округа в 2023 году направлялись на антимонопольную экспертизу 7 МНПА. По результатам экспертизы нарушений антимонопольного законодательства не выявлено, но выявлены положения (условия) содержащие риск нарушения антимонопольного законодательства в 4 правовых актах.

Информация о принятом решении по устранению замечаний по каждому правовому акту направлена Департамент экономического развития автономного округа.

В связи с поздним поступлением результатов экспертизы (декабрь) изменения в 3 правовых акта будут внесены в 1 квартале 2025 года, по 1 правовому акту замечания частично учтены и внесены изменения (по не учтенным замечаниям направлено мотивированное возражение - письмо от 13.12.2024 01-02-Исх-5422).

4. Результаты оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса

Информация об оценке достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства

№ п/п	Наименование показателя	2022 год	2023 год	Динамика роста/снижения
1.	Количество нарушений антимонопольного законодательства (ст.15-17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ)	0	0	Динамика отсутствует (стабильный уровень)
2.	Количество проектов НПА, в которых выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства	0	0	Динамика отсутствует (стабильный уровень)
3.	Количество НПА, в которых выявлены возможные риски нарушения антимонопольного законодательства	1	3	рост

Пунктом 7.1 Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Югорска (антимонопольном комплаенсе) ключевые показатели эффективности функционирования в муниципальной образовании

установлены в соответствии с приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.02.2019 № 21 «Об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В соответствии с методикой, утвержденной распоряжением администрации города Югорска от 18.03.2022 № 102-р выполнен расчет показателей эффективности реализации мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Югорска:

1. Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных органами и структурными подразделениями администрации города Югорска (далее - проекты муниципальных нормативных правовых актов), в отношении которых проведена предварительная экспертиза на наличие или отсутствие возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства: Дпмпна = 100%.

2. Доля действующих муниципальных нормативных правовых актов, разработанных органами и структурными подразделениями администрации города Югорска (далее - муниципальные нормативные правовые акты), в отношении которых проведен анализ на наличие или отсутствие рисков нарушения антимонопольного законодательства: Дмпна = 100%

3. Доля принятых на работу в администрацию города Югорска работников, ознакомленных с муниципальным правовым актом об антимонопольном комплаенсе: Днр (ознакомл.) = 100%

4. Доля работников структурных подразделений администрации города Югорска, ознакомленных и соблюдающих Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Югорска (антимонопольном комплаенсе): Др (ознакомл.) = 100%

5. Выводы и предложения о повышении эффективности функционирования антимонопольного законодательства администрации города Югорска

В администрации города Югорска организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Нормативные акты в сфере антимонопольного законодательства, поддерживаются в актуальном состоянии раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в городе Югорске в 2024 году исполнен.

Разработан проект соответствующего плана на 2025 год.

В целях улучшения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса планируется:

осуществлять мониторинг судебной практики по выявляемым нарушениям антимонопольного законодательства с целью недопущения совершения аналогичных нарушений;

усилить контроль соблюдения антимонопольного законодательства при принятии управленческих решений, а также при заключении контрактов (закупок);

внедрять в муниципальном образовании лучшие практики организации системы антимонопольного комплаенса муниципальных образований автономного округа

повышать квалификацию муниципальных служащих в области практики применения антимонопольного законодательства.

Согласно результатам расчета показателей функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры город Югорск имеет средний уровень функционирования антимонопольного комплаенса.