



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮГОРСКА
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 марта 2020 года

№ 155

Об утверждении
Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
города Югорска (антимонопольном комплаенсе)

Руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р, постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.01.2019 № 12-п «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.02.2019 № 21 «Об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»:

1. Утвердить Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Югорска (антимонопольном комплаенсе) (приложение).

2. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

Глава города Югорска

А.В. Бородкин

**Положение
о системе внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в администрации города Югорска (антимонопольном комплаенсе)**

1. Общие положения

1.1. Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства разработано в целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства и обеспечения соответствия деятельности администрации города Югорска требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

«информация об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий сведения о достижении ключевых показателей эффективности организации в администрации города Югорска антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции органом местного самоуправления;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

1.3. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства:

а) проекты муниципальных нормативных правовых актов, разработанные органами и структурными подразделениями администрации города Югорска (далее – структурные подразделения) во исполнение переданных муниципальному образованию городской округ город Югорск (далее – муниципальное образование, город Югорск) отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) подлежат предварительной экспертизе;

б) действующие муниципальные нормативные правовые акты, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, подлежат анализу.

1.4. Предварительную экспертизу проектов нормативных правовых актов и анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов проводит Департамент экономического развития и проектного управления администрации города Югорска совместно со структурными подразделениями – разработчиками проектов муниципальных нормативных правовых актов.

1.5. Предварительная экспертиза проводится в отношении проектов, указанных в абзаце втором пункта 1.3 настоящего Положения, за исключением:

а) проектов постановлений администрации города Югорска, разработанных в целях регулирования вопросов муниципальной службы, кадров, противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов в органах местного самоуправления;

б) не прошедших процедуру общественного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на Портале проектов нормативных правовых актов (regulation.admhmao.ru) в целях проведения общественной экспертизы и публичного обсуждения на предмет выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства в разделе «Комплаенс»;

в) содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или конфиденциального характера;

г) содержащих сведения только об изменении объемов финансирования в принятые муниципальные программы города Югорска либо связанных с необходимостью приведения финансирования муниципальной программы города Югорска в соответствие с федеральными законами, законами автономного округа или решениями Думы города Югорска;

д) регулирующих налоговые и бюджетные правоотношения;

е) разработанных в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режима повышенной готовности, режима чрезвычайной ситуации;

ж) утверждающих административные регламенты предоставления (исполнения) муниципальных услуг (функций);

з) регулирующих вопросы финансового обеспечения в структурных подразделениях и подведомственных муниципальных учреждениях города Югорска;

и) регулирующих вопросы в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

к) регулирующих вопросы в сфере управления проектной деятельностью в городе Югорске;

л) устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию нормативы потребления коммунальных услуг и нормативы потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с действующим законодательством, а также нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, нормативы запасов топлива на источниках тепловой энергии;

м) определяющих, изменяющих или отменяющих составы координационных, совещательных и иных органов;

н) утверждающих перечни должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

о) устанавливающих, изменяющих, прекращающих ограничения, обременения прав на землю, предусмотренные земельным законодательством;

п) утверждающих проект планировки и межевания территории.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса:

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации города Югорска требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Югорска.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства и управление ими;

б) контроль за соответствием деятельности администрации города Югорска, структурных подразделений требованиям антимонопольного законодательства;

в) оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

2.3. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность администрации города Югорска, структурных подразделений в эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Югорска;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой города Югорска, который:

а) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными служащими администрации города Югорска правил антимонопольного комплаенса;

б) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

в) осуществляет общий контроль за устранением выявленных недостатков функционирования антимонопольного комплаенса;

г) подписывает муниципальные правовые акты, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса в администрации города Югорска, информацию администрации города Югорска об антимонопольном комплаенсе.

3.2. Департамент экономического развития и проектного управления администрации города Югорска осуществляет функции уполномоченного органа (далее - уполномоченный орган), ответственного за:

а) организацию взаимодействия со структурными подразделениями по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

б) проведение предварительной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, принятие которых осуществляется во исполнение переданных муниципальному образованию государственных полномочий автономного округа, принятие которых повлечет возможность возникновения ситуаций, указанных в пункте 1 Перечня нормативных правовых актов, подлежащих экспертизе, утвержденного приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.02.2019 № 21 «Об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее - проекты муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих предварительной экспертизе) и выдаче заключения о наличии или отсутствии возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) организацию размещения проектов муниципальных нормативных правовых актов в сети «Интернет» на Портале публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <https://regulation.admhmao.ru> в разделе «Комплаенс» процедура «Антимонопольная экспертиза» в целях проведения общественной экспертизы и публичного обсуждения на предмет выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) проведение полугодового анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Югорска, структурных подразделений;

д) подготовку информации об антимонопольном комплаенсе;

е) формирование отчетов и информации об антимонопольном комплаенсе и их направление в Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее - Департамент экономического развития ХМАО);

ж) подготовку плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

з) информирование Департамента экономического развития ХМАО о выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе о нарушении антимонопольного законодательства;

и) взаимодействие с Департаментом экономического развития ХМАО по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса, направление сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства, о разработанных и реализуемых мероприятиях по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.3. Юридическое управление администрации города Югорска осуществляет следующие функции:

а) согласование плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) обеспечение правового сопровождения по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, в том числе консультирование работников структурных подразделений;

- в) участие в подготовке информации об антимонопольном комплаенсе;
- г) подготовку и направление по запросам в уполномоченный орган по организации взаимодействия предложений в план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Югорска, структурных подразделениях.

4. Порядок осуществления предварительной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. Структурные подразделения - разработчики проектов муниципальных нормативных правовых актов осуществляют:

4.1.1. Включение в должностные инструкции работников положений о необходимости соблюдения требованиям организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

4.1.2. Подготовку и направление по запросам в уполномоченный орган по организации взаимодействия предложений в план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.1.3. Подготовку и направление с сопроводительным письмом проекта муниципального нормативного правового акта и пояснительной записки к нему в Департамент экономического развития ХМАО для проведения экспертизы в течение 3 рабочих дней после проведения предварительной экспертизы уполномоченным органом по организации взаимодействия в случае выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.1.4. Подготовку и направление в Департамент экономического развития ХМАО и уполномоченный орган по организации взаимодействия в срок до 10 числа ежемесячных отчетов о выявленных в ходе предварительной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов рисках нарушения антимонопольного законодательства с их описанием и указанием предполагаемых условий их возникновения, а также с предварительной оценкой таких рисков.

4.1.5. Подготовку и направление по запросам в Департамент экономического развития ХМАО и уполномоченный орган по организации взаимодействия плана мероприятий устранения выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

4.2. Руководители структурных подразделений - при разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов обязаны обеспечить:

4.2.1. Соблюдение антимонопольного законодательства.

4.2.2. Включение в пояснительные записки к проектам муниципальных нормативных правовых актов следующей информации:

а) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое проектом муниципального нормативного правового акта правовое регулирование, оценка негативных эффектов от наличия данной проблемы;

б) сведения о наличии или отсутствии возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) в случае предположения о наличии возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства указывается описание таких рисков, причин, способствующих их возникновению, способов снижения негативных последствий при возникновении рисков, способов их устранения;

г) оценки рисков невозможности решения проблемы предложенным способом правового регулирования, рисков непредвиденных негативных последствий;

д) о выявленных в ходе предварительной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов рисках нарушения антимонопольного законодательства с их описанием по форме согласно приложению к настоящему Положению и указанием предполагаемых условий их возникновения, а также с предварительной оценкой таких рисков.

4.2.3. Ознакомление работников структурных подразделений с настоящим Положением, его выполнение.

4.3. В случае несогласия структурных подразделений с заключением предварительной экспертизы в части нарушения антимонопольного законодательства, выданного уполномоченным органом по организации взаимодействия, структурные подразделения в течение 10 дней со дня получения заключения направляют проект муниципального нормативного правового акта (с приложением копии заключения, пояснительной записки с мотивированным обоснованием своего несогласия и иных необходимых документов) в адрес уполномоченного органа для повторного рассмотрения на заседании комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации города Югорска требованиям антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в порядке, установленном распоряжением администрации города Югорска.

Состав Комиссии и положение о Комиссии утверждаются распоряжением администрации города Югорска.

5. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях выявления и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями проводится:

а) анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов, разработчиками которых они являлись, на предмет выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений (в части наличия предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

5.2. При проведении структурными подразделениями реализуются следующие мероприятия:

а) структурное подразделение формирует перечень муниципальных нормативных правовых актов, принятие которых могло повлечь возможность нарушения антимонопольного законодательства (далее - перечень актов), с активной ссылкой на тексты таких актов, и направляет перечень актов в уполномоченный орган;

б) перечень муниципальных нормативных правовых актов подлежащих анализу утверждается распоряжением администрации города Югорска. Проект распоряжения формирует уполномоченный орган;

в) уполномоченный орган размещает перечень муниципальных нормативных правовых актов на официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска (далее – официальный сайт) в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» и на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти автономного округа в разделе «Комплаенс» не позднее 3 рабочих дней со дня утверждения распоряжения о перечне муниципальных нормативных правовых актов подлежащих анализу на срок не менее 15 календарных дней.

5.3. Полномочия структурных подразделений при проведении анализа:

а) осуществление сбора и проведение анализа представленных гражданами и организациями замечаний и предложений по перечню муниципальных нормативных правовых актов и (или) по содержанию указанных муниципальных нормативных правовых актов;

б) направление ответов гражданам и организациям о результатах рассмотрения замечаний и предложений (при наличии);

в) представление в уполномоченный орган сводной информации с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты не позднее 7 рабочих дней со дня завершения процедуры общественной экспертизы для рассмотрения на заседании комиссии и подготовки соответствующих рекомендаций разработчикам;

г) направление проектов муниципальных нормативных правовых актов в адрес уполномоченного органа для повторного рассмотрения на заседании комиссии.

5.4. При проведении структурными подразделениями анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Югорска реализуются следующие мероприятия:

а) осуществляется сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства органами местного самоуправления;

б) составляется перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения и результата его рассмотрения), сведения о мерах по устранению нарушения.

Анализ нарушений антимонопольного законодательства проводится по сравнению с аналогичным периодом предыдущего календарного года ежегодно, один раз в полугодие, не позднее 10 июля (за первое полугодие текущего года) и не позднее 20 января года, следующего за отчетным (головой отчетный период).

5.6. На основе представленных структурными подразделениями сведений, указанных в пунктах 5.2 – 5.4 настоящего Положения, уполномоченным органом по организации взаимодействия проводится мониторинг и анализ реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Югорска (ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, за IV квартал - до 20 января).

5.7. Сведения о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, результатах мониторинга и анализа реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Югорска включается в информацию администрации города Югорска об антимонопольном комплаенсе.

5.8. Распределение выявляемых рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществляется по уровням в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»:

а) низкий уровень - отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации города Югорска, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует;

б) незначительный уровень - вероятность выдачи администрации города Югорска, а также их должностным лицам предупреждения;

в) существенный уровень - вероятность выдачи администрации города Югорска предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) высокий уровень - вероятность выдачи администрации города Югорска предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности.

5.9. Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Югорска утверждается распоряжением администрации города Югорска и размещается на официальном сайте в сети «Интернет» в срок, не позднее 1 апреля отчетного года.

6. План мероприятий по снижению рисков

6.1. В целях снижения рисков уполномоченным органом совместно со структурными подразделениями ежегодно разрабатывается план мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в администрации города Югорска.

6.2. План мероприятий по снижению рисков должен содержать в разрезе каждого риска (согласно карте рисков) мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

6.3. В плане мероприятий по снижению рисков в обязательном порядке должны быть указаны:

а) общие мероприятия по минимизации и устранению рисков;

б) ответственное лицо (должностное лицо, структурное подразделение);

в) срок исполнения мероприятия;

г) планируемый результат.

6.4. Проект плана мероприятий разрабатывает уполномоченный орган в срок до 30 ноября года, предшествующего году его реализации, размещается на официальном сайте для замечаний и предложений граждан, юридических лиц, общественных организаций и других заинтересованных лиц.

Сбор замечаний и предложений, указанных в настоящем пункте, осуществляется в течение 20 календарных дней после размещения на официальном сайте проекта плана мероприятий.

6.5. Уполномоченный орган осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.6. Информация об исполнении плана мероприятий по снижению рисков подлежит включению в ежегодную информацию об антимонопольном комплаенсе.

7. Оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса

7.1. В целях оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании устанавливаются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в соответствии приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.02.2019 № 21 «Об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

7.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании проводится не реже 1 раза в год.

7.3. Сведения о достижении ключевых показателей эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса включается в ежегодную информацию об антимонопольном комплаенсе.

8. Информация об антимонопольном комплаенсе

8.1. Информация об антимонопольном комплаенсе содержит сведения:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения в муниципальном образовании антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения в муниципальном образовании антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

8.2. Информация об антимонопольном комплаенсе рассматривается на заседаниях Комиссии, проводимых не реже 1 раза в год.

8.3. Информация об антимонопольном комплаенсе, утвержденная главой, размещается на официальном сайте.

